明書

一三

叢書集成

初編

主編者
王雲五

商務印書館發行

明書

(三十)

傅維鱗纂

明書卷六十七

志十一

土田志

史官論曰古昔黃帝制區宇爲萬國分奠封守而畫井經野肇生民之本業井田昉焉以養萬世之利教天下依炎帝而耒堯首敬天授時命禹敷土則壤經邦暨稷播種樹藝五穀書稱地平天成萬世永賴詩頌克配彼天粒我蒸民孔子歎之曰后稷之爲天下烈也故五材並用歸修土穀八政農用爰寶稼穡文王卑服卽康功於田功豳詩陳風誠愛忠利養老慈幼食節而事時蓋農事之間基乎王化則知土田者爲天元德爲民元命聖王所以奉順天德養育羣生理財聚人守邦之本也三代貢助徹名易而實不易田屬於官民仰給焉食其力輸其賦上下一體而民鮮困窘三代蓋得其本矣自秦合天下以自奉而乃蠲田以予民弊益滋民益困雖泰和貞觀力欲復古而卒不可得若夫因民之田而稅之不廉其多寡與隨民之有田而稅之而不復問其下中此商鞅楊炎之所以開辠於古聖也明太祖起農畝親嘗諸艱凶疾阨尤篤隱加意民艱故其立法因田爲賦而製魚鱗圖册以土田爲主田各歸其都里展畝而籍之諸原坂墳衍下隰腴沃瘠鹵之故畢具爲之經而土田之訟質焉製黃册以戶爲主田各歸其戶而

欽定四庫全書

詳其新故移易之數爲之緯而賦役之法從焉爲一條鞭之制田存賦存無遁情凡民授受皆赴官稅契蓋不啻在官焉誠亦矚厥本哉嗚呼井田旣墮終不可復書不云乎民爲邦本夫王者宜思所以養之然土田所以養之者也而使之困征繕疲奔餽則以養之者害之誠繹孟氏之言則本不搖耳作土田志而以欽恤民隱之事雜見於茲亦見王者之於邦本無易若斯終以官田屯田賜田諸政附見焉而賦役則詳之於後篇云

明興太祖初渡江卽以康茂才爲營田使諭之曰比兵亂隄防頹圮民廢耕作而軍用浩殷理財之道莫先於務農故設營田司命爾此職巡行隄防水利之事俾高無患乾卑不病潦務以時蓄洩大抵設官爲民非以病民若但使有司飭館傳送迎奔走爲紛擾無益於民事則非予付託之意吳元年謂中書省臣曰民困兵革之日久土地萊蕪民失業者衆凋弊甚太平應天諸郡吾渡江開創供億所先勞之民其量免田租已乃復歎曰吾往在軍中糧乏空腹戰歸得一食雖粗糲甚甘今未之嘗忘吾民新出湯火作業少而供需百出其何以堪之於是又免太平租二年應天鎭江租一年又禁天下種秫令曰予自創業江左十有二年軍國費皆民所自出民效順輸賦而科征重困心甚憫焉曩因民造酒糜米麥行禁酒令而米麥稍平或頗以爲益然不塞其源而遏其流不可得已令農民今歲其毋得種秫凡爲此者欲五穀豐登而價平吾民得所殖以養生非有所苦故令當是時張士誠未平南北未一上念揮戈灑血之地困劇於四方鐲恤民業勤至於此矣洪武元年正月詔遣周鑄等一百六十四人往墾田畝上謂侍臣曰兵燹

後郡縣版籍多散落。田賦之制。不能無增損。征斂失中。則百姓怨咨。今欲經理以清其源。無使過制以病吾民也。夫善政在於養民。養民在於寬賦。今遣周鑄等往郡縣核實田畝。定其賦稅。此外勿令有所妄擾。復諭鑄等曰。爾經理第以實聞。無踵襲前弊。妄爲增減。曲徇私情。以災萬姓。否則國有常憲。各厚賜遣之。復設司農司官。開治於河南。嘗行幸鍾山。自獨龍岡步至淸化門。乃騎而入。顧謂侍臣曰。朕不歷農畝者久。適見田者冒烈暑而耘。苦甚。心惻然閔之。不覺步至於此。農爲國本。百需皆所出。而苦辛若是。爲司牧者。豈嘗憫念之乎。又嘗祀圜丘。世子從。上命左右導世子行田間。令徧歷農家。觀農所爲。居處服食器用者。還謂之曰。汝壹嘗知吾農民之勞苦。抵是耶。夫農樹藝五穀。身不離塗泥。手不釋耒耜。祁寒暑雨。終歲勤動。而茅茨草榻。風日不蔽。麤衣糲食。口體不充。國家經費。又彼所從出。故令汝壹知之。欲汝居處服御間。常念其勤勞。取用節而無侈心也。二年。上親耕耤田。命皇后率內外命婦蠶北郊。供郊廟衣服如儀。自是歲爲常。是歲免山東西河南秦隴民田租。下詔曰。朕本淮右布衣。因天下亂。率衆渡江。保民圖治。十四年於今。荷天眷佑。荊楚三吳。外薄環海。悉以底定。重念中國本華夏帝王之所自立。而元人入據。垂及百年。天厭人叛。生民塗炭。是用命將北征。師渡河而齊魯之民。謹然來迎。饋餉給軍。不辭千里。朕深憫焉。其何忍復勞。元年免山東租。而苦旱。燕都晉冀困兵革。征斂尤甚於齊魯之民。河南歸附而來。師旅繼往。念未遑加惠。今大軍已北矣。西抵潼關。北界大河。南至唐鄧光息。及秦隴新附者。蠲夏秋額稅。稱朕恤民厚下之意焉。又詔曰。朕肇造丕基。鎭江太平。甯國廣德爲京師翼郡。師旅之興。供億仰焉。子孫百世。何得忘

江左之民。其並免今年田租。自是蠲租之詔屢下。遇災旱徒布席藁。精誠祈禱。不直減膳撤樂應故類也。退朝還宮。披民籍不釋手。恆接黎耆詢察所疾苦。先是初卽位。詔鰥寡孤獨廢疾及無田產民不能自養者。官爲存恤。民年七十以上。許一丁侍養免科繇四年。詔臨濠之田。驗丁力計畝給之。不得兼幷。五年。詔天下郡縣立養濟院。民不能自生。許入就養。月給米三斗。薪三十斤。冬夏布一匹。小口給三之二。著令若律。而憲綱申飭爲拳拳。先是上念天下貧民以水火葬傷風化。詔京師相地設漏澤園。天下郡縣擇官田立義塚。凡民無地葬者舉葬之。著於律。八年。陝西僉事虞以文上言。漢中民多山居。而膏腴水田多灌莽。莫肯出山耕墾。蓋以用力勞。又畝徵其稅。是以匿避衆。儻減租寬徭。使民居平野。則田益闢。上善其言。詔天下皆出山墾蠲其租。成乃科。十九年。詔天下行養老之政。凡八十以上。鄉稱良善。貧無恆業者。月給米五斗。肉五斤。酒三斗。九十加緜絮。有田足自贍者。給酒肉帛絮。其應天鳳陽二府民八十賜爵社士。九十爵鄉士。天下民八十爵里士。九十爵社士。許冠帶與縣官均禮。優免其徭役。官歲存問。所給賜委敦篤儒生。按月詣其廬禮送之。毋給陳著爲令。二十年。上念民貧富之不均也。而賦稅復不以實。自古往往以田稅飛灑詭寄之親鄰。佃僕昏賴推那。貽賠敗而貧者益貧。遣國子生武醇等隨所在稅畝多寡定爲九區。區設糧長四人。集耆民履田丈量。圖其田之方圓曲直美惡寬狹。若尺丈。書主名及田四至。如魚鱗相比次。彙爲冊曰魚鱗圖冊。成上之。而宋季經界之法始行。先是詔兵興來所在流徙者所棄田。許諸人開墾業之。卽田主歸。有司於附近撥給耕作。不聽爭。惟墳墓房舍還故主。不聽占。已又詔陝西河南山東北平

諸地民間田土。聽所在民盡力耕墾爲永業。弗起科。二十二年。戶部中劉九皋言。古狹鄉民聽遷之寬鄉。欲地無遺利。人無失業也。今北方諸被兵處。田荒居民少。宜徙山東西之民往就耕。上曰。山東多曠土。不必遷。遷山西澤潞民無田者往業之。令耕種。蠲科繇。戶給鈔二十錠。備農具焉。二十七年。令工部移文天下。課百姓植桑棗。里百戶種秧二畝。始同力運柴草燒地。已乃耕。比三燒三耕。已乃種。秧高三尺分植之。五尺闊爲隴。每百戶初年課二百株。次年四百株。三年六百株。栽訖具如目報。違者論戍邊。尋遣監生人材詣天下督吏民修農田水利。而具敕天下諸陂塘湖堰。可瀦蓄備乾燥宣洩防霪潦者。各因地修治毋怠。亦勿得妄興工役疲吾民。嘗諭戶部曰。古人有言。農桑衣食之本。然棄本逐末。鮮有救其弊者。先王之世。野無民不耕。室無女不蠶。水旱無虞。飢寒不至。自什一之途開。淫巧繼作。農桑之業多廢。一農執耒百家饗。一女織紝百夫衣。欲無貧得乎。繼自今申明天下四民各守厥業。毋遊食。遊食者罪。庶民之家。不許衣錦繡。違者罰。庶幾可塞其弊也。上又以海運及防倭造大艦。若油漆棕纜。悉出於民。甚閔之。命於朝陽門外種桐棕漆樹五十萬株。資工用。勿賦民。二十八年。詔戶部言。百姓供給繁勞。有年山東河南民。除入額田地循舊科徵外。新開荒者。無多寡弗起科。有氣力者聽種之。三十二年。命天下鄉置一鼓。遇農月晨鳴鼓。皆會。及時力服田。其惰者里老督併之。不率者罰。里老惰不督勸亦罰。先是設孝弟力田科。與鄉會並。其重農田也如此。當其時湖廣孝感饑。官請設預備倉儲粟以賑。命行人馳驛赴之。謂戶部曰。朕常捐內帑付天下耆老。糴粟禦凶荒。誠急民也。若歲饑候奏請而後發。則民飢而死者多矣。其即諭天下有司。

遇田歲不登。先發廩賑貸。後乃聞。著爲令。荆蘄災。命戶部主事趙初乾往賑。期後。上怒曰。民飢而上不恤。咎在上。吏受命不能宣上德。玩視民死而不救。則吏之罪也。誅之。蓋加意於田之凶如此。永樂初。制郡邑各置預備倉。官出金糴粟。若民贖罪入粟。收貯備賑貸。擇其地年高篤實人管理之。已詔天下郡縣於四鄉各置倉。出官鈔糴穀粟備賑。元年。敕戶部曰。朕卽位首命爾等豁荒田。無人佃種者。實蠲除其租。庶弗貽民於患。乃因循翫愒。不體朕心。而有司拘歲額概徵收。此豈大臣爲君爲民之心。其速下所司豁除之。以免民橫擾之苦。時尚書資奏棄強民初復業。適旱蝗饑。流殍者衆。乞豁實賑濟之。上瞿然曰。民困甚濟之當如救焚拯溺。少緩無及也。今往還豁實。非兩月不可。民命在旦夕。誰能待之。命御史速督官發賑。二年。安撫江西給事中朱肇言。江西官田租重。十倍民田。乞於官田折布。民田輸米。從之。七年。上幸北京。皇太子從。道所經田家。命皇太子入徧觀。令知民艱難。因諭以農事爲王業之所自起。作務本之訓授焉。甯州同知潘正叔言。兗州東昌諸郡縣。土多曠不耕。靑登萊諸地民故無田。宜徙丁多者就田之。三年。蠲其役。庶地無荒蕪。洛陽知縣姚宏言。縣有水田二千餘畝。歲藝粳。後伊河徙。不能灌。成陸種。歲糴粳供輸苦乏。令納麥粟便民。皆從之。敕河南布政使言。朕爲天下主。所務安民。民爲邦本。故每歲遣使者循行郡邑。欲周知民所苦也。近河南饑而有司不以聞。顧往往言歲豐。罔天孰甚焉。此朕任非其人之過。其速令郡縣發粟賑貸。仁宗監國時。赴召過鄒縣。見男女持筐筥盈路。剔草根拾草實。駐馬問所需。對曰。歲饑以爲食。爲惻然。下馬入民舍視之。見民男女老稚皆衣百結不掩體。突釜仆不治。歎息曰。民隱不上達。乃一至

此乎顧中官賜鈔悉父老前問所苦具以對徹尙食賜之時山東布政使石執中來迎責之曰民牧視民窮如此亦頗動念否執中對曰諸被災處皆奏免今年田租矣監國曰民飢且死尙及征稅耶蠲有田者無田者苦飢奈何卽督郡縣上數約近地三日遠五日發粟賑毋懼擅發吾見上自奏也至京師卽以聞上喜曰昔范仲淹子猶能舉麥舟濟故舊喪況吾赤子乎賑之是也及登極詔下言郡縣水旱缺食有司卽體勘賑濟其民流徙田土拋荒者爲覈實除豁召別佃中官田聽照民田例起科已奏報上上謂戶尙書原吉曰土田民所賴以衣食者也今所在郡縣奏除豁荒田者衆豈百姓巧避征徭相率轉徙歟抑年饑不足加以疫癘致死亡也今吾民何以至於此繼自今一切科徭務撙節毋煩苛仍令有司凡政令不便者具條聞之救戶工部言農者生民性命之原不可失時國家有不急之役當用人力者皆俟農隙前代蓋有不恤農事而以徭役妨耕作召亂亡者矣不可不謹尋以淮徐山東饑上坐西閣召大學士士奇等下詔蠲田租停官買物料士奇請曰皇上恤民窮甚幸然戶工部事也當召令預聞上曰安之救困窮不可旦暮緩有司慮國用不足往往持不決之意牽之或中尼不行矣呼中官具楮札令士奇等就西角樓立書詔或曰山東地方千餘里豈必盡無收宜差別毋濫恩上曰恤民甯厚朕爲天下主甯當與細民計屑屑耶書畢卽用璽遣使行已顧士奇等曰汝可語戶工部言三省糧朕悉免之矣宣宗宣德初召戶尙書原吉諭之曰朕念自古帝王未有不由民之富庶以享太平亦未有不由民之困窮以致禍亂是以夙夜祇畏用圖治理所冀天時協和田穀豐茂今冬春多雪雨秋似可望然歲計在春慮民阽於飢寒困

於徭役。不能盡力田畝。其移文戒郡邑省徭役。勸課農桑。貧不給者。發廩賑貸。毋忽。嘗夏月午朝。退以天暑語侍臣。念農事之勞也。曰朕九歲時。皇考親書唐詩鼛鼓中鋤禾日當午詩授之。問曰解否。對曰解。詩蓋言農事艱難也。皇考笑而頷之。是是朕每觸此。未嘗不念及田野。銘於心不忘。今宮車不復返矣。已泣下沾襟。又嘗閱書畫內庫。得趙孟頫所繪豳風圖。渙然淵衷。賦豳風圖詩其上。揭便殿壁間。尋作織婦詞。具悉稼穡蠶絲勤勞之隱。而輔臣士奇言。各省田起科不一。而賦額重。小民苦之也。蘇州尤甚。幸除豁。上慨然詔畫一下。已復嚴違格之令。申預備倉儲蓄之令。時青州民劉中等二百戶詣闕言。永樂中以歲歉流徙至眞定棗強。今二十年矣。業成家。今有司追還山東。願附籍棗強便。上曰。彼此皆吾土。獨計民便安。聽附籍。耕田毋追還。而福清民亦詣闕言。光賢里官民田百餘頃。舊堤六百餘丈。海水得有障以田。今堤壞田荒。永樂中得旨修。迄今未興工築。民失業。上覽奏太息曰。陂池堤堰。民所賴以時耕。小民赴訴得自達。甚藹。且苦既得請。奈何復倚閣慢廢之乎。諭吏部責有司築。尋下令申飭郡縣。凡陂塘閘壩。年久坍塌不能瀦泄淤塞不能灌溉者。令修築復故。爲豪強占據妨民者。責吐退。具實聞。已詔府州縣官考滿。以農田水利爲殿最。風憲官巡視怠廢者糾劾之。上嘗御武英。與侍臣從容言。古聖王制井田最善。何以後世不能行。侍臣對曰。自阡陌開。兼幷者多。遂致因循。若力行亦何難。上曰。爲國養民。在有實惠。誠能省徭役。薄征斂。重本抑末。則養民多矣。何必拘古法也。尋敕戶部曰。舊額官田起科多參差。稅重民弗勝。自今爲始。每畝一斗至四斗者。減十之二。四斗一升至一石者。減十之三。永爲例。當交阯之役。命官於湖廣督軍饟。

已請允。上忽召戶尚書原吉曰。朕昨思湖廣去歲旱。民艱食。征南餉。廣東西近地非乏也。其止勿行。新安知縣陶鎔言。邑在山谷。本瘠土薄收。民多艱食。採拾不自給。獨函驛有儲糧。欲申請待報。而民命在旦夕。輒先發給之。需秋成還官。請伏專擅之罪。上曰。眞民牧也。敕褒諭。上嘗謁陵還。遙見田中耕者。以數騎往視之。下馬從容詢其穡事。因取所執耒耜三推之。耕者初不知爲上也。既而左右語之。乃驚拜呼萬歲。上惻然顧侍臣曰。朕三舉已不勝勞。況常事此乎。人恆言勞苦莫如農。信夫。命耕者隨上至營。賜鈔六十錠。已而道途所經。農家悉給如之。上多製憫農詩賜侍臣。慇懃以田事爲念。文多不具載。正統中。詔農桑衣食本源。布政按察司及巡按御史嚴督有司及時勸課民。毋有所惰。有荒棄田不治者。移所在田少丁多民往種之。明當洪宣之際。繼以天順遘難。力民事三宗。恭仁寬恤之令數下。民新脫鋒鏑湯火之苦。守令尙保舉而久任。肅法宇下。役簡賦薄。開荒田不責賦。盡心穡務。老幼厭粱肉。甦獨餘粟布。安堵蕃阜。號稱治平。深山大谷。野無不墾之田矣。景泰中。淮徐飢。死者相枕藉。山東河北流民猝至。都御史王竑不待報。亟發廣運倉賑之。近者飼以粥。遠者給之米。力能他就食者爲裝遣。鬻孥爲贖還其人。卽空庾六十楹居流民之病者。擇醫四十人分治之。死給棺。窮慮曲當所任使。委曲戒諭出至誠。所全活者甚衆。具疏聞。且待罪。初。流民奏至。上於樓轎上讀之。大驚曰。百姓飢死矣。飢死我百姓矣。其奈何。已得竑發廩奏。乃大喜。大言曰。好都御史。不然。我百姓飢死矣。天順中。南畿巡撫劉孜修復廢墜。時松江積荒田四千七百餘頃。皆重額。久廢不耕。稅加於見戶。奏請召民開田。不論原額。肥田畝稅三斗。瘠者二斗。謂之官租。不起科。民

驩趨之。無穢盡開。行之六七年。積羨至二十萬。以備凶荒。上嘉賞之。成化中。敕布政按察二司言。國初太平。設預備四倉。所以備儲蓄。備旱潦。爲民賴也。比久廢弛。爾等督同各府州縣官。將原設四倉。覈實見在儲蓄有無多寡之數。仍盡各處在官贓贖金。續糴粟備之。有不敷。聽於存留糧內借撥。或於各里上中戶內勸助以充。其看守者。以附近里內僉殷實有行止者主之。有通同官吏實收虛放爲侵盜者。論如律。都司督同衞所官於其地分置倉。亦如之。弘治中。蓄積大抵又寡而盜繁。都御史林俊。乞敕省司招民輸貲入粟補散官。及抵罪情輕法重者。聽入贖爲常平本。而裒民各以其私立義倉義學義塚。名阜俗三義。得表門示旌。詔如章施行。尋定制。言州縣所儲粟。務三年積足。周一歲之食而後已。大都五十里。積粟三萬石。百里積粟五萬石。官儲中程者爲稱職。不及三分而上罰有差。少六分課殿。先是天順初。御史楊瑄言。直隸連年水潦。民饑相食。河間爲一鄉田在高阜。種小麥將穫。而石亨令閽者立標橫占。知府王儉不恤民怨。阿附之。饒陽田塉耕者少。而太監曹吉祥家人逼有司撥與耕。儻不嚴禁。恐生變。上曰。民方困於艱食。朕爲之寢食不安。而在朕左右爲大臣者。不能體朕意若是。瑄敢言可嘉。詔卽還其田。至是復申飭焉。而湖廣參議吳世忠言。臣昔任給事中時。嘗具言水利爲農田急務。幸准覆行。及備員湖藩。而所屬陂塘池堰湮塞如故。爲勢家填占迷塞者。在在有之。召里老問之。云往朝廷重農。州縣以水利爲急。差官清理。歲有修築。而豪強不敢填占。民有所賴。邇年州縣官惟句攝詞訟之爲急。其於塘堰册報。類非覈實。豪強填占。又置不問。雖奉旨行勘。何嘗一至田畝。及亢旱無成。恩旨蠲免而已。先期督徵入官矣。民未沾恩。而

國用不足。往往又額外徵之。此獄訟繁興而盜賊多有也。惟皇上念足民之道莫先於此。守令之職莫大於此。備敕各布政司循行所屬。以前詔書從事。幸甚。上從之。五年。復禁種秫。下令塞造酒之源以裕農食。九年。設蘇松常鎮湖州五郡所屬地各勸農判丞。尋於直隸深趙等七十二州縣及江西湖廣河南各置勸農官。世宗卽位。復禁造酒麴。七年。詹事霍韜言。洪武初天下田八百四十九萬六千頃有奇。而弘治中存額四百二十二萬千頃有奇。失額至四百二十六萬餘。是天下田存者失者各半也。而御史郭宏化亦言。天下土田不及國初之半。乞敕各處撫按選監司守令。分詣搜括。覈實以聞。而尚書梁材難其事。詔會羣臣議。如宏化言。尋御史黎循典上言。請開墾山東荒田。如沂費嶧滕之間。野多曠土。積逋過多。宜下所司招流移令業之。措給牛具種子。假以歲月。勿征役。使得盡力田事。少裨國課。上善其言。上嘗御西苑豳風亭。召大學士夔尚書時、及鉉侍郎言、同觀收穫。諭之曰。農之苦勞。見之紙上。不如見之於眞。我聖祖嘗有訓曰。衣帛當思織婦之勞。食粟當念農夫之苦。以此觀之。委爲粒粒辛苦也。詔各處水場沙壓等地稅糧。負累人戶賠納。各撫按督有司勘明。卽與除豁。自國初魚鱗圖册及黃册淸土田及稅賦法甚善。及歲久亡。不可復問。而田多易原主。糧過里都。獨以田從戶。而田之所在。不能辨知。於是飛灑詭寄。買賣推收爲虛僞。至不可原詰。有地無立錐而籍田踰頃。畝者。有田連阡陌而版籍無擔石者。有實鬻田而留虛稅者。有有推無收有收無推者。而民多困窮逃亡。多有黠者因其逃爲昏賴。而糧愈益虛。至嘉靖間極矣。於是憂生民者咸籍籍議丈量。吏尚書桂萼言。北方民少地寬。遷山陝無田之民分耕其地。故稱屯。時屯民

僑寓新至。其受地頃畝也狹。社民土著世居之。其分地頃畝也廣。故新地謂之小畝。社地謂之廣畝。此北方之民所甚怨於不均也。天下任土作貢。宜科則較一。而南方鄉分里甲當定稅時。吏舞文受賄。有輕則重則之殊。其在重鄉則下田不免重則。在輕鄉雖上田亦得輕則。又各州縣沙沒之產。卽因民間所收佃作之租。定爲稅糧。此南方之民所甚嘆於不均者也。惟北方形勢之家。欲獨享廣畝之社地。不肯爲狹地之屯民分糧。南方形勢之家。欲獨享輕則之田糧。不肯爲重則之里甲均苦。故州縣官欲通行均量。卽上下貪緣。多方排沮。故民怨無時而已也。惟陛下以匹夫婦不獲所之心。獨斷於上。召大臣平心會議均之。則絜矩之利。遍於天下。而清嚴田糧詭寄影射書算飛灑之誅。乞令巡守分詣地方。督州縣將飛詭弊源。重者隨田丈量。輕者隨戶清理。究首尾之因。度廣狹之則。定高下之科。分肥瘠磽沃之等。均崩灘開墾之數。各將原糧添入原田。歸之原戶。而圖都里甲及縣總造冊。使甲各收藏。州縣因造大冊上之府司戶部及南京後湖。俾因戶推田。因糧編差。戶與田有一定之則。甚便。上善之。而尙書胡世甯亦上言。立國者於平定之初。不能復古授田之制。中葉而後。安定成俗。而云均田。田未易均也。今可議惟江南田賦等則既多。而里胥飛灑之弊繁。江北豪力之家。田不輸稅。惟小民原業舊田輸之。而貧富愈不均。宜權救弊之法。通行天下。田畝各以本州縣額稅爲率。田廣狹不均者。各丈量而均一之。其北方土曠收薄。南方江湖沙磧山岡易旱之田。倣古人上田一夫百畝、中二百畝、下三百畝之意。而量寬其畝。或令倍折。亦不爲過。餘履畝丈之。或以變更田賦舊額爲疑。不知田之制賦。視穀入多寡爲差。非可以額拘也。宣德中。因知府況

鍾奏減蘇州官田糧額。固未嘗以舊制爲拘矣。昔在聖王仁政之行。必均貧富。惟分井授田之爲急。後世乃有均田限田之法。今既皆不可復。惟核其田賦。俾有田者有稅。無田者無之。毋使富民重貽貧者之累。而猶曰不可。則必富者蠹食饕餮貧者推肌瀝髓相推於逃亡死徙。而後以爲得歟。當是時吉安安福縣糧四萬二百一十石。而虛糧乃至七千石有奇。民困甚。鄒守益患之。言於朝。訴於潛臬郡縣。請丈量。立法鱗次挨丈而田卒均。奏上。上嘉之。而河南巡撫簡霄疏請天下丈量田地。以爲田既丈量。則貧民有糧無地者。得以免賠償之苦。而富民有地無糧者。難以遂欺隱之私。宜熟議其便。上以天下有詭寄兼幷者。第使首出改正。不然。聽人告發。其丈量滋擾不必行。裕州故阻險。然四衝野多坡坂。地磽确不皆可田種。故俗苦竄寡藏輕剽數徙。知州安如山白于上。爲丈量。命耆艾董其役。命區長驗區畛。命量人步阡陌。命算人制畝分。精核版籍。因區定畝。因畝準稅。區爲綱。畝爲目。綱以麗目則無漏。畝畝爲母。稅爲子。母以權子則無逋稅。平原曠野膏腴之田一當一。平石岡田二當一。山石岡田三當一。山石陡阪之田四當一。陂池林麓廨宇鋪舍廛市之稅蠲之。田溢稅則從增。稅溢田則從減。咨詢便故。人無遁情。版籍明乃上有定徵。疆土別乃下有定輸。當是時丈量法未甚具。始一二舉行。人望風疑憚。說者難之。時南京御史劉鳳言。江南田地名額輕重肥瘠有定則。歲久弊生。惟當隨宜釐正。剔其奸詭。則田賦自均。乃有司多創立意見。紛紛丈量。通融變納。更易成法。奸蠹益滋。富者轉輕。貧者益重。雖有均田之名。殊無平賦之實。制曰可。其禁止之。自此丈量不行。萬歷初。上用蘇臣議。行丈量法。大均天下之田。詔下言。所爲均賦者。用蘇民瘼。非

盡地利求增稅也。恩意深篤。一時天下官無敢不舉行丈量法者。撫按官嚴督核。深殿最。其精強敏練撫字忠愛之吏。得因自效。而貧橫有司。因藉以逞私橫。蔽於是諸方田法令。纖悉明具。人習步算。而田賦清者十五六。異時虛糧貼累之弊。少損於昔。其吏罷軟寬縱。若養交賈譽者。多饒豪右。急貧弱。山谷湖蕩之田。歲收下下。以一法概量之。又以一則起科。乃其時自郡縣吏而上。皆程日力趣工役。苟以奉明旨集事爲功。而祭酒王材聞而慨然上言。經界盛事。數百年一逢。而有司鮮眞切爲民之心。祇欲速成。以徼虛譽。是聖祖之尺度不足遵。上行之簡書不足畏。獨書算以省力之私。爲一則之說。逢之官。昧其良心以欺民。民抑其本心以徇官。取快一時操切之謀。無復異日經久之慮。則是舉也。不如無舉之爲愈也。嗚呼。書稱成賦必則三壤。禮制地征必辨土物。禹任土作貢。至十有三載乃同者。今皆達之。能有行乎。乃知經界之法。郡縣之民。各視其守令賢否爲丈量利病。法固不能以自行也。嗚呼。丈量隱稅。非復限田均田之大政。良有司欲舉行於下。既苦於上下之沮撓而不得行。聖天子欲經制於上。又病於奉行之苟且而不得善。然後知版圖征役。固封建五長之事守。而非所論於郡縣之世也。郡縣之世。惟精擇守令版圖征賦。聽其以利害爲權宜。毋以文法牽庶夫。嗣是六七十年無議及此者。崇禎勵精於上。以稅亢之不清久矣。毅然下丈量法。事未及行而天下土崩。

洪武初。田土實耕在民者。計八百五十萬七千六百二十三頃六十八畝零。○北直隸八府。時尙爲北平省。計五十八萬二千四百九十九頃五十一畝。○南直隸時爲畿輔。各府自爲額。共計一百二十六萬九

千二百七十三頃五十二畝零。○浙江省田計五十一萬七千五十一頃五十一畝。○江西省計四十三萬一千一百八十六頃一畝。○湖廣省計二百二十萬二千一百七十五頃七十五畝。○福建省計一十四萬六千二百五十九頃六十九畝。○山東省計七十二萬四千三十五頃六十二畝。○山西省計四十一萬八千六百四十二頃四十八畝零。○河南省計一百四十四萬九千四百六十九頃八十二畝零。○陝西省計三十一萬五千二百五十一頃七十五畝。○四川省計一十一萬二千三十二頃五十六畝。○廣東省計二十三萬七千三百四十頃五十六畝。○廣西省計一十萬二千二百三頃九十畝。○雲南省。國初原無額數。○貴州無頃畝册。應辦糧差。各於上官下總行認納。

中葉弘治十五年清丈。實耕在民者共計六百二十二萬八千五十八頃八十一畝零。比初耗額田二百二十七萬九千五百六十四頃八十七畝。

後神宗萬歷六年清丈。實耕在民者共計七百一萬三千九百七十六頃二十八畝零。○北直隸八府延慶保安二州共計四十九萬二千五百六十八頃四十二畝零。○南直隸十四府廣德徐滁和四州共計七十七萬三千九百四十六頃七十畝零。○浙江省計四十六萬六千九百六十九頃八十二畝零。○江西省計四十萬一千一百五十一頃二十七畝零。○湖廣省計二百二十一萬六千一百九十九頃四十畝零。○福建省計一十三萬四千二百二十五頃零。○山東省計六十一萬七千四百九十八頃九十九畝零。○山西省計三十六萬八千三十九頃二十七畝零。○河南省計七十四萬一千五百七十九頃五

十一畝零。○陝西省計二十九萬二千九百二十三頃八十五畝零。○四川省計一十三萬四千八百二十七頃六十七畝零。○廣東省計二十五萬六千八百六十五頃一十三畝零。○廣西省計九萬四千二十頃七十四畝零。○雲南省計一萬七千九百九十三頃五十八畝零。○貴州省除思南等處仍無頃畝。而貴陽平伐思州鎮遠都均等府及安順普安等州。龍里新添平越三軍民府。計田五千一百六十六頃八十六畝零。○後山東濟南府濱州括蘇地一千二百七十八頃四十畝零。聽民認佃。陝西退灘地二百九十一頃八十三畝零。令居民種耕。每畝第科三升收入實徵册。而各處漸次開墾荒田。則有瘠田二斗肥田三斗之文。而無一定之頃畝。

若屯田。蓋以國初兵荒之後。民無定居。耕穡盡廢。饟匱乏。初命諸將分屯於龍江等處。後設各衞所。創制屯田。以都司統攝。每軍種田百畝。七十畝五十畝三十二十畝不等。爲一分。軍士三分。城守七分。屯種又有二八三七四六一九中半諸例。皆以田土肥瘠地方衝緩爲差。又令少壯者守城。老弱及餘丁屯種。而徵收之。例或增減殊數。本折互收。皆因時因地而異焉。太祖洪武三年。中書省臣奏衞所屯田。官給牛種者十稅五。自備牛種者十稅四。上曰。邊軍勞苦。能自給足矣。尙欲取其稅乎。詔勿徵。於三年後每畝收租一斗。二十年。令陝西屯軍五丁抽一稅。糧照民田。尋令衞所軍士屯田。每歲除所收穀種之外。餘糧以十分之二給守城軍士。已又詔今後犯罪當遠戍者。發臨濠屯田。時太僕寺丞梁埜仙帖木兒言。黃河迤北甯夏境內及至四川船城塔灘。相去八百里。土田肥沃。舟楫通行。宜命重將鎮之。俾招集流亡。務農屯

田。什一取稅。兼行中鹽之法。可使軍民足食。上從之。十五年。士卒饋遼糧。有溺死於海者。上聞惻然。謂侍臣曰。昔遼左之地。在元爲富庶。至朕卽位之二年。元臣來歸。有勸復立遼陽行省者。朕以其地早寒。土曠人稀。不欲建置勞民。但立衞所。以兵戍之。其饟歲輸海上。每聞一夫航海。家人懷訣別之意。然事非獲已。憂在朕心。必至期復命。士卒無虞。心方釋然。近聞有溺死者。朕終夕不寐。爾等其議屯田之法。以圖長久計。於是遼東屯田。後沐英請屯田於雲南。上喜曰。屯田之政。不以縣民力。足兵食。邊防之計。莫善於此。趙充國屯金城。漢享其利。後之有天下者。亦莫能廢。英之是謀。可謂盡心矣。然邊地久荒。榛莽蔽翳。用力實難。宜緩其歲輸。使彼樂於耕作。數年之後。徵之未晚。戶部可亟行之。已敕五軍都督府曰。養兵而不病於農者。莫若屯田。今海宇甯謐。邊境無虞。若使兵坐食於農。農必受弊。非長策也。其令天下衞所。督兵屯種。庶幾兵農兼務。國用以舒。若漢趙充國策勳當時。垂名來禩。諸將能盡力耕作。以足軍儲。則可以繼美於古人矣。二十四年。上謂後軍都督英曰。曩者胡虜近塞。兵衞未立。所以設兵守關隘也。今敵人遠遁。塞外清甯。而諸軍士名雖守關。實廢屯牧。繼自今每關隘存老幼十餘人譏察。餘悉令屯田。尋設屯田御史察核之。及天下屯田册籍成。上喜謂侍臣曰。朕養兵百萬。不費民間一粒米。後世若遵守。時釐飭之。何煩饋餉耶。永樂中。命靖安侯王忠往北京安插屯田軍民。而工尚書黃福奏衞所屯田多缺牛及耕具。命官市牛給之。耕具於各布政司鑄造。二年。戶尚書郁新言。有上屯田歲收數者。計一人所耕。不足自供半歲食。宜罪之。上曰。法初行宥之。遂下詔曰。屯田軍國之大務。諸將不留心於此。徒坐享祿食。若復役疲民以贍

惰軍則民愈困。兵日媮。蓋畜兵以衞民。豈以困民。汝等宜深思之。若復怠罪不宥。尋定樣田例。有獲多者立賞格。三年各屯所置紅牌刊分管耕屯則例明賞罰而各省皆增察理屯田僉事一員。仁宗卽位。諭尙書原吉曰。古者寓兵於農。兵食兩足。無待轉輸。皇祖立屯田。用心深至。迨後所司以征徭擾之。旣違農時。遂鮮收穫。以致儲蓄不充。未免轉運。其令天下衞所凡屯田軍士不得擅差。妨其農務。違者處以重法。宣德四年。給事中戴弁言。自山海至薊州。守關軍士甚衆。操練之外。無他差遣。幷務屯種。可以實邊。請勘附近荒田。斟酌分給。且屯田守上嘉納之。命戶兵部各遣官經理。八年。敕南京守備及巡撫言。各衞所屯田。較其所入之數。以充軍倉。使耕種以時。毋令下人侵擾。正統初。大學士楊士奇言。國家歲用糧儲浩大。皆仰給江南軍民轉運。不勝勞苦。況河道難通。少有阻隔。則糧餉不足。實非長久之計。今在京官軍數多。除操練造作外。餘悉令於畿輔空閒地屯種。儻遇豐年。必多蓄積。可省轉輸。此實經久之策。上命撥三萬往屯。上嘗語戶部曰。若陝西沿邊皆宿重兵。俱倚食內郡。河南濱陝多積粟。而諸衞多屯田。慮有名無實。宜命官巡視其廩庾。考較其耕獲。革奸弊。充儲峙。於是命戶侍郎焦宏往。景泰中。學士商輅上言。諸口外田甚廣。其近地膏腴。久爲世勳占作莊田。而空閒者。又復爲鎭守等官占爲己業。軍士無近地可耕。夫且耕且守。如漢趙充國。諸葛亮。晉羊祜。皆有已行之明效。今日守邊之要。莫善於此。若舍屯種之外。而欲邊地充實。雖罄府庫之財。竭生民之力。奈軍士數多。歲月久遠。亦難繼矣。又上言。各邊操守官軍。寡弱艱難。夫寡弱則不能戰。艱難則不能守。衣食不給則壯氣沮喪。安望其能守也。乞選官命往各邊會同都御史。將

侵占田地撥與軍士。分爲兩番。六日操守。六日耕種。收成之後。併力備禦。如此則轉輸之費可省。又豈有寡弱艱難之慮哉。上善其言。因敕督撫諸臣覈實舉行。敢有阻壞者繩以法。成化中。有百戶高洪等已用管他務。復乞管屯。上曰。國家倣古屯田之法。用戍卒耕守。蓋寓兵於農之意也。地有定業。官有定員。行之既久。其法漸廢。戍卒多役於私家。子粒不歸於公廩。管屯則有積蓄之利。而無差操之苦。所以啓後來者之覬覦。洪等宜懲。自後軍官不得營兼攝。著爲令。弘治三年。山西屯田被水災。不及三分。例不免糧。上曰。民飢困方發倉賑。豈可復征。其免之。至正德初。權璫劉瑾議修屯田。分遣御史胡汝勵、楊武、周東、顏頤壽等往各邊丈量屯田。以增額及追完積逋者爲能。否則罪之。又命散銀於近邊州縣百姓。買米賠腳耗。運送邊倉。諸御史奉行苛刻。人不聊生。各邊僞增每每至數百頃。悉徵租。而周東在甯夏。與都御史安惟學尤嚴酷。至刑及軍官妻女。而屯田且爲怨憤基。世宗入纘大學士楊一清復極陳屯弊。曰廣屯種。補屯丁。給犂種。清乾沒。防寇掠。愼委任。明賞罰。上善其言。詔令屯政都御史劉天和協督撫等官力行之。尋以戶部言。屯田疆界。具有册籍。邇來淆混。田歸豪室。賦累貧軍。宜比照黃册之體。凡屯田歲登籍。人給一券。十年一清釐。上從之。其後大同巡撫詹榮上言。屯田實塞古人守邊之良法。然地方不盡則粟不積。牛種不具則田不墾。今如宏賜等堡延亙五百餘里。膏腴之地。不下數萬頃。召軍佃作。復其租徭。每至秋各鱗附雲集。誠禦虜一助。上命飭行之。而以市馬銀市牛一年。萬歷初。御史張齊言。屯田往往爲勳戚內官及鎮守諸官占據。雖奉詔革回而占耕如故。吏莫敢問。遂以開愚民投獻之端。爲奸人逋逃之藪。請一切清理

還官。上令巡按御史查追之。先是太祖立紅牌。屯田不得私買及代種。其後承平日久。册籍湮沒。有其數。無其處。而侵奪愈甚。數十年無兵革之事。而屯戍祇爲空名。雖屯御史年一察巡。止問糧之完否。而地畝不曾過而問焉。崇禎中。有淮陰武舉陳啓新伏闕上言屯事。當上心。立擢爲給事中。而實未嘗一爲飭舉。尋修撰魏藻德應平臺召。極言屯田修復。則邊實不煩內帑。上大喜。乃躐用爲閣學士。未幾國亡。屯田事究不行。

國初原額屯田。共計九十萬三千三百一十三頃九十五畝零。○季日見額六十六萬七千二百六十八頃六十八畝零。○分計之。則在京錦衣等五十四衞。幷後軍都督府。計屯地五千五十二頃八十五畝零。○北直隸各衞所。

四萬三千六百四十八頃四十六畝零。○南京錦衣等四十二衞。計二萬二千六百九十六頃六十六畝零。○中都留守司及皇陵衞。計七千九百五十三頃七十八畝零。○浙江都司。計二千三百九十頃六十畝零。○江西都司。計五千四百七十一頃三十八畝零。○湖廣都司幷留守司行都司。共計五萬七百四十九頃七十二畝零。○福建都司幷行都司。計八千六百九十三頃二十二畝零。○山東都司。計一萬八千四百八十七頃四十九畝零。○河南都司。計五萬五千五百九十八頃二十三畝零。○廣東都司。計六千三百三十八頃七十九畝零。○廣西都司。計四千六百一十頃三十四畝零。○四川都司幷行都司。共計四萬八千八百四頃一十畝零。花園基地十九頃三十八畝。○山西都司山西鎮。計三萬三千七百一

十四頃八十八畝零。○山西行都司大同鎮計二萬八千五百九十頃三十四畝零。牛具地一萬二千九百六十六頃二十九畝零。○萬全都司宣鎮計四萬七千八百九十二頃四十七畝零。○大甯都司計二千一百二十六頃七十六畝零。○陝西都司幷行都司共計一十六萬八千四百四頃四畝零。○雲南都司計一萬一千一百七十一頃五十四畝零。○貴州都司計三千九百二十一頃一十畝零。○遼東都司計二萬九千一百五十八頃六十六畝零。○共廚原額二十三萬六千四十五頃二十七畝零矣。

若官田自明中葉後貴戚內臣有莊田。已又有皇莊田。倣宋季公田課程。典以中官。弘治中戶部郎中周軫言。天子藏富於民。而成化來立莊曰皇莊。示天下以私。不可。宜盡賦以與民。卽不然。革管莊內臣。責有司課租粟解部。類進。亦爲猶愈。而景州阜城獻縣民田萬頃。界連東宮莊。管莊內侍欲冒占。民訴於朝。命戶員外郎官廉。偕御史錦衣官同往勘。內侍遣人邀之曰。田歸我。講讀官可得也。廉曰。以萬人之命易一官。吾不忍爲也。至其地。徧集居民。指故迹明核。卒以所占田盡歸民。同事者難之。廉曰。此戶部事。我部官。後患我當之。不以累公。竟得命如章。長甯伯周彧以皇太后弟與眞定武強民爭莊田。詔刑部郎彭韶往勘實。韶詣田所。環視訖。歸自劾言。伏聞爲臣以不欺爲本。慮事以大體爲先。昔孟嘗君使馮驩收債於薛。燔券。畢舉以與民。漢景遣田叔按梁獄。叔還。燔獄辭。勸上勿復問。計二人之心。豈不欲順上命爲恭哉。顧以爲大體所在。當守義宣德。不敢苟從。以爲是恭之大也。臣鄙賤。豈能少希古人。然區區之意。誠有望陛下。眞定在堯舜時爲冀州之域。賦第一等。或雜出第二等。說者以爲如周官有田一易再易之類。蓋以其

地有歲一收。有間歲間二歲而一收者。故賦有不同。世未有逐畝定賦。而一畝必兼數畝之地者明矣。我太祖高皇帝立國。檢覈天下官民田土。徵收稅糧有定額。已乃令山東河南額外荒田。儘力開墾。不起科。宣宗皇帝又令北直隸地方亦比照前例。是祖宗之心。卽堯舜之心也。天順二年。太監韓諒奏討武強縣苑地五百頃。而英宗皇帝不許。是英宗皇帝之心。卽祖宗之心也。後因廣甯侯家人橫放。民不堪擾。將前地幷韓諒還官。地減輕起科。已出無奈。今周彧又奏求前地。有司不能明白敷奏。以爲地多有餘。請再量出無糧地七十餘頃。畀之臣等親詣田所。見其地有高阜者。有低窪者。有平坦而磽薄者。天時不同。地利亦異。如亢旱則低者有秋。而高者赤地。水澇則高處稍熟。而低爲巨浸。沿河者流溢不常。廱薄者樹藝不殖。必數畝之地。截長補短。彼此乘除。僅得一畝之入。是以堯舜行錯法於前。我皇祖許開種於後。良爲此也。今武強地方逼近京師。遣賠馬匹。起運糧草。砍柴人夫。京班皁隸諸項。賦繁役重。爲生已劇。所深賴者。顧戀地業。盡力耕種。以取給旦夕。未忍逃亡。今若計畝丈量。餘盡豪奪歸之外戚。彼安所復計哉。臣知其非死則徙耳。自古立國。皆重京師。爲國根本。今眞定近在畿內。理宜加厚。此臣等所謂不可盡量者也。夫戚里功臣之家。錦衣美食。與國同休。但能存心忠厚。自將富貴永保。奚待與民爭衣食之利。況聖朝卜世無疆。法當垂久。地土有限。而求者無窮。後將何以給之。臣等至彼。百姓扶老攜幼。遮道哀告。不覺自失。不忍重擾。具供執在官外。伏望陛下遠以堯舜爲心。近以祖宗爲法。特賜寬恤。庶民間知有生之樂。沐浴歌咏。本固邦甯。而外戚亦咸休無窮矣。疏上。下詔獄。以廷臣交章論救而免。其後壽甯侯張鶴齡有河間賜

田數百頃。欲併其傍近民田千餘頃得之。而乞均其稅於民田之無稅者。所賜田乞畝稅銀二分。戶尙書屬經執不可。言河間地多沮洳。比因連旱。民卽退灘地耕之。或稍有收。遇潦輒沒。儻今卽加稅。將貽無窮之害。且王府賜田。例畝稅銀三分。而此獨二分。人皆謂待外戚與宗藩異矣。又憲廟后妃家亦有私與。今賜田比一切奪之。彼無以爲業。又將謂朝廷待張氏與他國戚異矣。屢奏得允。後有以雄縣退灘地獻爲東宮莊者。上感經奏抵之罪。一時貴戚近幸有陳請。經一裁以法。而上亦慨然俞允。嘉靖中。給事中底蘊言。正德年來。大猾揑稱湖蕩不耕之地。投近幸勢要具奏建皇莊。比近民田。多所混賴。乞查勘。於是詔給事中夏言等會撫按查覈。奏報言自天順以來。建皇莊僅止五處。餘皆正德年所增。計爲田二十萬九百一十九頃有奇。占民地計二萬二百二十九頃有奇。廣陵起於奸人。欲規盡利以媚朝廷。流弊溢於勢家。欲奪民產以肥私室。在宮闈則中官禁卒緣是四出。而郡縣被其騷擾。在勳戚則豪奴悍僕藉以勒併。而官府莫敢誰何。畿輔軍民。推膚剝髓之患。莫甚於此。實累朝積弊之政。至正德而極也。伏望皇上永念國本。皇莊田租稅照原例畝納三分。解部類進。皇親功臣赴闕關領。禁中官宦僕毋得出收受。幸甚。而天子詔下言。農衣食所出。王政之首務也。各官帶農田銜者。不許營別差委。撫按務督令舉職。循行勸課。其原未設官。委佐貳主之。歲殿課其殿最。其土田爲水衝沙塞江海坍淤者。節有豁除。所司不能究宦。獨優富家。不及貧弱。加之攤派包賠。細民滋困。其擇廉力官勘覈除豁之。國初畿甸民稀。原奉詔儘力開墾。永不起科。矧今百六七十年。生齒日繁。土畢墾發。甯有荒曠可復請佃。諸勳戚之家。聽奸徒作使朦朧陳乞者。

聽戶部參究。於是給事中夏言。御史樊繼祖。戶主事張希尹。復被命往核察。而給主者。召佃者。還官歸官者。皆遵敕力行之。復上言。各宮莊田。祖宗以來。未之有也。惟天順八年。以順義縣安樂里板橋村抄沒太監曹吉祥地一十頃一十三畝爲中宮莊田。而又占民田六十餘頃。計七十五頃。此則宮闈莊田之始。而數年間侵占。過原額幾至十倍。舉此一處。其他可知。至成化間。增口坻縣王甫營莊田處。弘治間。增豐潤新城雄縣三處。至孝廟升遐之後。武宗踐阼之初。一月之間。建立皇莊七處。如大興縣之十里鋪。深溝兒。高密店。婆婆營。六里屯。土城。皆稱曰皇莊。自此之後。設立漸多。而皇莊之名始著。其在昌平則有蘇家口。而三河之白塔。隆平之大灰窰。新河之仙汪莊。南宮之皇村。此皆正德元年之所設也。又東安之南葛里。寶坻之李子沽。通州之神樹。武清之灰蝸口。王慶坨。靜海之四當口。此皆二年之所設也。至四年又立大興之三里河二處。五年則立六里屯一處。七年則立武清之尹兒灣。大直沽二處。八年又立昌平之樓子村。靜海之衞河岸。青縣之孫兒莊。安州之騸馬廟。清苑之閻莊社。九年則又立安肅之龍花社。數年之間。建立皇莊。如此之夥。共計地三萬七千五百九十五頃四十六畝。然皇莊既立。則有管理之太監。有奏討之旗校。有跟隨之名色。每處動至三四千人。其初管莊人員出入及裝運租稅。俱自備車輛夫馬。不干有司。厥後權奸用事。於是有符驗之請。關文之給。經過之地。有廩餼之供。車輛夫馬之索。其分外生事。巧取民財。又言之不盡者。及所轄莊田處所。又擅作威福。肆行武斷。其甚不靖者。則起房屋。搭橋梁。立關隘。出給票帖。私刻關防。凡民間撐駕牛車。牧養牛馬。採捕魚蝦螺蛤蒲之利。靡不括取。而鄰近地土。則展轉

移築封堆。包打界址。見畝徵銀。而豪猾無賴。則投爲莊頭。撥置生事。幫助爲虐。多方掊剋。獲利不貲。輸之宮闈者。曾無十之一二。而私入囊橐者。蓋不啻十八九矣。此可爲太息流涕伏讀前詔旨。猶有云係皇莊者解部類進。臣等竊有疑焉。蓋謂今四海九州之貢賦。山林川澤之物產。凡所以納之司農。輸之內帑。何者而非所以養一人者乎。孟子曰。尊親之至。莫大乎以天下養。又何者而非所以奉重閫慈闈四宮乎。祖宗以來。宮闈一切供用。自有成規。顧可屈萬乘之尊。下同匹夫。以侵畝畝之業。辱宮壺之貴。雜於閭閻。以爭升斗之利。其何以示天下訓後世也哉。且皇之一字。加於帝后之上。爲至尊莫大之稱。今奸佞之徒。假之以侵奪民田。則名其莊曰皇莊。假之以罔求市利。則名其店曰皇店。又甚者。加以阻壞鹽法。則所販之鹽。名爲皇鹽。即此三言。足以傳笑天下。貽譏後世。仰惟陛下一切掃除。敕該部大臣查照臣等勘報文冊。將在京附近地方各宮莊田。原不係占奪民田。不滿數十頃者。請改爲各宮親蠶廠公桑園等名額。令有司種植桑柘。以備宮中蠶事。其餘一應莊田。盡弛以利民。或勒歸戶部。造入版籍。令民照舊輸糧。以爲官田。仍榜示中外。盡削皇莊及各宮莊田之名。一洗陋弊。永垂百代之休。議入上可。其奏而猶未盡革。至季年止存仁壽清甯未央三宮官地六十三處。計地一萬六千一十五頃四十七畝零。例定每畝徵銀三分。而皇莊之名及管莊內官俱罷。

若賜田則初賜以功以親。無定額。後定以凡公主勳臣國戚莊田世遠者。以十分爲率。內儘一處撥給三分。餘七分還官。若爵級已革。餘賸地畝。於三分中留半給與的親承繼人員。以備護墳香火之用。而一半

仍入官或嫡裔傳派五世者遞減勳臣留二百頃其戚臣始封本身爲一世至於曾孫爲五世以見在官品爲始以今見留地數爲準二世者分爲三次遞減三世者分爲二次遞減至五世止留百頃爲世業如正派已絕爵級已革不論地畝多寡止留地五頃給旁枝看守墳墓之人餘召佃每畝徵銀三分季年實在坐落北直隸地方有賜田者六十七州縣共四百一十九處計土田四萬四千一百二十五頃四畝零若草場牧地則有正陽等九門外苜蓿草場地計一百三頃七十二畝零御馬草場五十口處地計三萬三千三百六十一頃五十九畝零備修理公廨地四百三十頃吳家駝牛房地四百六十三頃八十七畝零琉璃廠羊房草場地九頃六十五畝零上林苑良牧署養牲地二千六百四十頃七十六畝零水田九十一畝零安州等處牧馬草場地一百一十九頃九十畝零鷹房按鷹地九十八頃七十一畝零大名等府牧馬地三千一百二十五頃二十一畝零陝西苑馬司牧地五萬五千三百二十二頃二十六畝而鹽場諸地不與焉

若優聖賢後裔則孔廟田二千頃顏孟二廟田八十頃

若給賜夷官則撥賜河間等處安插降夷官員凡都督二百五十畝都指揮二百畝指揮一百五十畝千戶及衞鎮撫一百二十畝百戶及所鎮撫各一百畝原無定額

若寺觀田土景泰三年令量存六十畝爲業其餘撥與無田小民佃納稅糧或有寺無僧入官撥爲民田而僧道田多願編入里甲納糧當差者不拘田地多少聽永遠管業洪武初令凡民間賦稅自有常額諸

人不得於諸王駙馬功勳大臣及各衙門妄獻田土山場窰冶。遺害於民。違者治罪。尋令各處奸頑之徒。將田地詭寄他人名下者。許受寄之家首告。就賞爲業。後令將自己田地移坵換段詭寄他人及灑派等項。事發到官。全家抄沒。若不如此。靠損小民。復禁勳戚大臣奏討田地。亦不可強占官民田地起蓋房屋。事發坐以重罪。其撥置家人及投託者遣戍。而受投獻及投獻之罪尤嚴云。

明書卷六十八

志十二

賦役志

史官論曰古聖王勤勞心力以用天時設地利導利布於邦國豈不欲藏富於下無所取斂俾民各寶其所藏私其筋力不使支離攘臂其間然而國有廟朝城郭宮室溝池井野之區畫有六宮六官百司庶府之俸給有祭饗聘覲會同幣帛餼餐之禮際有六師九伐蒐苗獮狩追胥竭作之征役不得不取其財與力以爲國經而未嘗不欲民富欲民逸惟好生厚下節舒優養之德意常存於其間故取民之制不過什一以萬邦惟正之供而用民之力歲不過三日則生民之道而百王之所愼守也後世誅求無藝而北山二東之怨形諸咏歌則以上之需乎明者爲分之所宜而不惜嗚呼惟王盡制詎可過耶明太祖定賦役法敕天下郡縣成賦役書上之司農藏之祕府勒爲不刊之典所以防後世之濫於徵役者深且至而二百餘年享世治平無大故往往過災則蠲覃恩則蠲恆至數百萬而帑府盈牣百姓不苦役要自萬歷末年邊事紛拏興章廢墮議增兵則加議修陵殿則加議築塞垣則加然猶有名而取亦第三四款而已迨至季世則有不可言者無名之攤索動輒百種或朝廷赦之而不得之吏胥朝廷不派而偏得之吏胥哀

哀赤子。愁苦莫伸。地之所產。不足仰供。身之所勞。不獲少弛。而天下遂大亂。語云。作法於涼。其弊猶貪。又曰。悅以使民。功惟勿亟。人情莫不愛其所有而惡其所奪。上之取於民也。可不慎哉。作賦役志。

明興。太祖稽古定制。以版籍覆天下之丁甲。以壓田定天下之賦稅。洪武三年。詔戶部籍天下戶口。置戶帖。戶各具其姓名年歲貫址夫家之數爲帖。已著之籍。編勘合。州縣用半印鈐記之。籍上公府而帖給之民。令有司以時清覈。歲郊祀。中書省以戶籍陳壇下薦之天。祭畢而藏之。十四年。詔天下府州縣編賦役黃冊。以一百一十戶爲里。推丁糧多者十戶爲長。餘百戶爲十甲。甲十戶。名全圖。其不能十戶或四五戶若六七戶。名半圖。城中曰坊。近城曰廂。鄉都曰里。里各編一冊。冊首爲總圖。綵寡孤獨不任役者。則繫於百十戶之外。著之圖尾。曰畸零。帶管。冊成。上戶部。而省府州若縣各存其一。以待會。皆十年。有司將定式給坊廂里長。令人戶諸丁口田塘山地貿易者。一開除。一新收。過割其糧稅。其排年坊里長消乏者。於百十戶內遞丁糧近上者補之。有事故戶絕者。附畸零。而官吏里甲。敢有團局造冊科斂害民。及人戶自占以實。故抑阻不攢造者。以差次科罪。其欺隱影射飛灑詭寄者。罪如科。其庵觀寺院僧道。已給度牒有田者。具編冊如民科。其土官編遠里甲如實編之式。餘裔夷不編。冊既具。州縣正官躬親磨算訖。類編填圖。署銜名上之府。府提調正官。於所屬州縣文冊。躬親磨算如州縣。上之省司。省司使如法。上之部。年終進呈。送南京後湖收架。歲委監察御史二人。戶科給事中二人。督監生清比。違誤。檢舉盡浥。蓋慎重至矣。戶三等。曰

軍曰民曰匠而境內民有儒有醫軍有校尉有力士有弓鋪兵匠有廚役裁縫馬船之類若近海有鹽竈寺有僧觀有道士畢以爲業爲籍而人戶以籍爲斷民父母存若亡而兄弟出分及贅壻乞養子歸宗另爨者聽異籍惟軍匠有清句以異籍爲規避禁不聽其土田二等曰官田曰民田官有官田職田學田沒官田若斷入官田皆謂官田蓋倣近世公田官田準官田則起科而沒官田有一沒再沒至三四沒者等則遞以增而米一石僅折銀二錢五分寬之民所自占得買賣之田有新開有沙塞與寺觀田皆謂民田蓋倣昔日分田民田準民田則起科而等則各以其地宜爲差租二等徵以夏曰夏稅徵以秋曰秋糧夏稅農桑絲也以植桑者農而蠶事以夏登而名秋糧有本色有折色具稱米以穀至秋始成而折色以米直爲斷也夏稅毋過八月秋糧毋過明年二月府州縣俱如期徵輸而蠲徵有恩蠲有災蠲恩蠲十一災蠲十九丁二等曰成丁不成丁民始生登其名於籍曰不成丁年十六曰成丁丁成而役六十而免婦女若不成丁不役丁皆徵銀三等九則下則以二錢中四錢上六錢九因之至五兩四錢而止而丁以糧多寡爲陞降以戶計曰里甲以丁計曰均徭上命非時徵曰雜泛府州縣驗將丁口多寡事產厚薄以均適其力毋放富差貧民年七十而上許一子侍養免雜泛役寡婦年三十前夫亡守志迨五十不改節者旌其門免其家徭而品官免役一品免三十二丁糧十石其下遞減至二石止視職秩爲差官故仍免徭三年而舉人歲貢監生生員及天文生省祭皆免丁糧有差凡天下夏秋二稅所入以其地產爲共國初洪武二十六年夏稅米麥四百七十一萬二千九百石零錢鈔三萬九千八百錠絹二十八萬八千四百八

十七疋。秋糧米二千四百七十二萬九千四百五十石零。錢鈔五千七百三十錠。絹五十九疋。〇中葉弘治十六年。夏稅大小麥四百六十二萬五千五百九十四石零。麥麩二百五十五石零。絲縣并荒絲二百七十萬一千三百六十二兩零。又增六千五百三十九觔四兩零。稅絲共三十五萬三千六百四十二兩。又增二千五百四十八觔三兩零。絲縣折絹共三萬四千六百九十二疋零。稅絲折絹共四千四百二十疋零。本色絲八千四百四十八觔二兩零。農桑絲折絹共九萬一千一百四疋零。農桑零絲共二百九十二兩零。人丁絲折絹共四萬五百七十六疋零。改科絹二十五疋。縣花折布一十二疋零。苧布共一千三百四十一疋。土苧共六十五觔一十三兩零。紅花共一十一觔一十三兩零。蘇布共二千七十七疋零。鈔共一萬七千七百九十五錠一十七貫零。租鈔共三萬二千五百五十三錠零。稅鈔共六千五百三十四錠二貫零。小絹幣帛絹本色絹正絹共二萬二千九百九十六疋零。折色絲共一百九十四觔一十兩零。秋糧米共二千二百一十六萬六千六百六十五石零。租鈔一萬八千八百六錠七貫零。賃鈔共一百七十五貫零。山租鈔共三千一百二十三錠二貫零。又增二百四十四貫零。租絲二千二百一十六兩零。租絹共五十九疋零。租麤蔴布、及租苧布、課程縣布、正縣布、共一十二萬九千五百一十七疋零。牛租米穀、及桑子易米、棗株課米、課程苧蔴折米、魚課米、改科絲折米、共計六萬五十八石零。地畝縣花雜共二十四萬六千五百六十九觔零。〇末年萬曆中。夏稅大米麥米四百六十萬五千二百四十二石零。麥麩二百六十六石零。絲縣、及荒絲、稅絲、本色絲、農桑零絲、共計三百六十一萬一千五百二十四兩零。又增一

萬一千四百二勑一十四兩零。絲縣折絹、及零稅絲折絹、人丁絲折絹、農桑絲折絹、小絹、幣帛絹、共計二十萬六千一百九十六疋零。農桑絲折米共八百一十石零。蔴布、及苧布、縣花折布、共計三千四百三十疋。土苧六十五勑一十三兩零。洞蠻蔴布二百五十九條。錢鈔、及租鈔、稅鈔、共五萬七千九百二十一錠零。秋糧米二千二百三萬三千一百七十石零。魚課米、及棗子易米、棗株課米、苧蔴折米、縣花犍折米、花利米、改科絲折米、租米、共計六萬三千五百七十八石零。地畝縣花犍二十四萬四千一百二十九勑一十五兩零。縣布、及課程縣布、徭人蠻布、蠻蔴布、共計一十二萬九千五百四十一疋零。租穀四千一石零。租絲二千二百一十六兩零。租絹五十九疋。租鈔、及山租鈔、賃鈔、茶魚椒蔴稅鈔、共計二萬三千六百八十四錠零。加增鈔五千九百一十一貫零。而遼東歲運銀一十八萬五千二十四兩零。米一十二萬四千六十六石。草二百四十萬五千二百一十一束。豆七萬五千二百二十九石零。不在兩直隸十三省之內。兩直隸浙江山東山西河南陝西歲徵馬草、共二千五百八十一萬三千七百四十六包束。而馬豆稱是。此則因田而賦之大較也。始太祖躬親民所疾苦。既在位。施大德加惻怛於天民。大誥天下。言浙西府州縣官徵收害民之姦。甚於虎也。秋糧一石。輒折鈔二貫。復巧立名色。有水腳車腳口食錢。有庫子人役辦驗錢。有蒲篾竹葦沿江賽神錢。何多名上溢也。實始峻贓吏之誅。已念賦稅重關國大計。謂既富方穀。倫殷實戶糧多丁衆者。爲糧長。督其鄉賦稅多者萬石。少乃數千石。部輸之。歲七月。委官領糧長詣京關勘合。上親臨諭以所爲重民恤賦之意。略以爲糧長之設。本便於有司。便於細民。如縣有糧十萬。設里長十

人正副二十人勤勞辦足而有司不過議差部糧官赴所在將輸甚易不勞細民得就鄉聚自升合斗勺而上赴糧長收受無所告府州縣吏業不得留難便亦甚矣乃不才有司奸頑作弊爲侵苛愚民謗言猶曰受害此何以稱焉往糧長中有貪婪無厭將所合納二稅令衆戶包納倚公挾勢不令民包納者而民或欺玩嗚呼惟天監在上哉國家府州縣設社稷壇壝春祈秋報凡爲民祈福也今民有百千萬畝田往往交結有司隱稅匿差不知百千萬畝之田皆天覆地載合風雨露雷以長養其五穀者也家食其利而灑派詭寄及買田不過糧移換坵段靠損細民細民艱辛此獨何心爾糧長居恆會諸人諭令改正若各處田荒不治奏爲分豁嗚呼有司官吏其有倚二稅爲奸麥方弔旗而徵夏稅穀方秧節而催秋糧窘民於青黃不接之候頻加箠楚得賄緩矣及期至輸倉又留難苦之嗚呼不才害民有若是耶天災人禍死無日矣蓋諄懇愼重如此當是時上定鼎金陵賦江以南粟輸京漕便秋無兌淮之運而疏土封諸子爲王僅十國於賦祿易供而民諸染故元舊習及豪猾吏用重誅鋤之沒其貲用貸民更賦又時時免賦或全蠲不徵咻嗷之糧長部運至恆得召見面命亦恆以語合上意見擢用故其時糧長各慮顧自重輸將時至又耳目視聽一新國元氣肇復而民醇收子戶稅鮮所朘削上利而下安其後徙都北平資漕運天順中定轉漕四百萬石內北糧七十五萬五千六百石南糧三百二十四萬四千四百石其中兌運者三百三十萬石改兌者七十萬石除例折外每年實通運正耗糧五百一十八萬九千七百石初無腳耗輕齎之名至宣德間令民糧兌與軍運成化間將徐淮臨

德四倉支運亦改兌軍皆給路費始有耗米若兌運米俱一平一尖收受故又有尖米耗尖米除隨船給運外餘折銀謂之輕齎備運軍盤剝之用改兌則無尖米以耗米二升折銀謂之折易輕齎費不足則於兌運輕齎內窎貼其後通惠河成省腳價始立減扣法扣留者爲修河閘費量減者以寬民力而兌運米至加耗米一百七十五萬一千一百九十五石零兩尖米至三十一萬二千二百二十六石零兩輕齎銀則四十四萬五千二百五十七兩零去原額四百萬多半矣舳艫輸京師食百官京衞軍京營兵而淮爲重鎭漕粟淮給淮軍而宗室分封日蕃衍無限制於是本色起漕米有京倉有通倉京倉十八通倉十二折本色米輸銀於京或內帑或太倉內帑十二太倉十八官田折色銀太倉十一內帑十九諸親王府祿米各將軍府有得米而各省都布按三司若府州縣官吏俸及學官弟子員膳畢具賦其中諸所爲糧則既甚多不等戶工部所派存留起運該納之科又歲各不同更緣爲奸高下任心莫可致詰而殷實戶爲糧長者永充無易力能爲細民重輕得陽浮科斂之於是有徵收糧既訖不起運輾轉爲貿易至起家累巨萬而蕩者將國稅爲淫浪事覺至貿田宅質妻子累親戚賠償而隕身滅世也於是江西巡撫都御史韓雍疏請糧長除品官外諸錢糧近上者以里甲爲差次從公僉充諸糧目視部所下京廒派單若諸當輸納者釐十則如目派刻布之自千石以至斗升無不均一故頭緒易尋分派易畢而諸里甲派銀全圖陸半圖半之亦具數條布山□細民粗知布算者皆曉然於賦役派納之目卽宿奸巨猾莫之能欺上善其說命天下倣行自唐宋來天下賦江南居十九浙東西居江南十九而蘇松常嘉湖又居浙東西十九

實當江以南府州縣之半元末張士誠據吳中抗王師者十餘年太祖憤其久不下民困於苦暴而更爲守死無爲也籍諸豪於田沒官而按其家租入私簿爲稅額徵意獨以示懲後三年而蘇逋稅至三十餘萬計部奏上上惻然蠲之十三年命減其額十之二而正統初以巡撫工侍郎周忱請蘇松諸官田準民田起科當是時蘇州積逋至七百九十萬石常松亦然忱以大臣交薦超擢至閱籍大駭召父老問故與知府況鍾曲算合請減者八十餘萬有奇上從之著爲例凡役法視册籍上中下戶爲之等率伍歲而均徭徭之言繇也役也以一里都圖百戶分十戶各直一歲承徭役而約歲中各色雜目宜役民者編第均之或力或銀從所便爲共曰均徭本唐丁庸家承符人揀稻衙前而名又五歲充里長甲首以督辦貢賦追攝公務而止倣古里魁坊正而名值里甲畢卽以其明歲爲經催已因用爲糧長皆起於役於田賦不相及其後乃約省部上供若官府春秋飲社存恤日用諸經費令里里各賦錢以供曰里甲銀意主於便民而洪武中令下言凡祗應禁子弓兵等毋得差點糧多人戶俱於市民僉充豈非以富有糧者祗應官卽以爲侵漁故重爲之禁歟於預防至深而額外科甚寡擅役夫者而上罪配流後法稍圮而編徭役里甲者以戶斷高下任其里輪收祗應官田多寡有無又不能概必里甲中吏往往優容勢戶而攤之單小賦不均而弊滋於是議臣言均徭之法按册籍丁糧稽貧富者以產業爲宗而審里老手實覈貧富者戶得其蓄藏之實也稽册籍則富商大賈多積厚藏得免役而土著困覈人戶則官吏里胥輕重其手恣胸臆而小民蹙二者均弊而專論丁糧庶幾猶古人租庸調之意焉蓋租由田出富自租生與其實不甚相

遠。苟不論丁糧而獨於里甲均之。爲弊何極。宜令府州縣查舊編力差若干當於丁糧若干。上下編點。銀差若干當於丁糧若干。上下編點。必得其差役難易輕重之適。而後將該差里甲除優復外。毋論都圖里甲先丁糧多者畢以次編其小者居後。自極大以至極小。造鼠尾册。以差次填編之。上戶力差一名或二名。下戶朋編一名。其丁糧不滿斗升者並免。法簡而明。一舉在目。獨諸市民商賈。富囊篋而不置田產者。聽自占。以古人廛賦里布之法徵之。備銀差之數。如此則法一而政平。功省而事覈。吏無所措其手。守令賢者。得小增減以監其利弊。雖其貪鄙。亦不得越法而輕有縱舍便。上愈行之。於是徭役一以丁產爲宗。不論里。而單下戶稍得寬。其後法益圮。而吏於士者終不能以其供百務也。諸上供公費。既輸銀於官爲支解。而官府諸公需私費。復給所輸銀於坊里長爲營供。又其後諸名里甲錢入官者。公鉅經費給不能一二。而供者十百。甚且一無所給。而亶責之民也。於是計值年里甲戶若干丁糧若干分爲十二總。總以月爲祇應。曰值月。郡守長而下至簿尉。各以坊長承值。其衙若官司外出賓旅經由。諸夫馬供張飲食。畢於民乎給。而里甲先病。以其非里甲正派也。故豪有力者例得以高坐而免。而益併其重於平民。而甲首在官者。卽又更賦諸十甲。十甲多單下戶。易虐使。里長因與官爲市。一科十豪使之不卽訟。言諸官爲督責。於公賦不異。甚且鬻妻質子以更費。而十甲又甚病。比均徭出則省司聽解者最病。所部解類皆上供額。皆京徭諸收納皆中官。恣留難不易中。不中則往復改買。至傾產以更。次者直堂庫子。府州縣官若吏胥。諸日用費必取給焉。至日費數十金。或錢糧徵不及者。輒借輸。後不能盡償。又主出納查盤。督過於巨

積金銀庫爲獨急。又次者倉戶斗級主守勞苦未論。而監臨查盤之費繁。又查盤倉出米稍贏。名過收。稍耗罪折閱。當主守時。業以工徒爲必得之罪矣。又倉所收受。必支放滿乃得代。所爲編二役銀。僅與他顧役等。而費至十百不啻也。他諸徭稍輕減。而浮於編額者。亦率各加倍蓰爲共。其本境內有驛站遞運所者。各各名水夫馬匹以支應。皆徭編。卽簡僻地。亦輸銀爲協濟。其在所無驛遞而往來需給力者。畢均之於民。而均徭益又病。南方又有兌淮南糧長本色米。有斛面折色銀。有火耗。有秤頭銀。上之官。初直役有拜見。初出江有銅鑼花鼓。既部運有馬匹鋪陳。諸皆稱常例。而吏胥百留難。私索不在是。糧長乃益病。嘉靖初。詔撫按二司官痛革。然弊如故。而里甲諸承應官田。又抑民盡買。名歸戶田。而百役皆民所自供。他無所取之。國初各貢其土之所有。而貢額本宗廟之薦新。太常之牲幣。欽天監之麻紙。光祿之廚料。寶鈔司之桑穰。若諸皮角銅線黃白蠟弓箭絃條之屬。皆古祀貢賓貢服貢物貢之遺意。諸珍奇玩好不與。卽有需用。亦祇租以市爲著令。而府州縣業編之里甲銀中。其目碎繁。民不能辯知。奸民緣爲利孔。而過徵逋負之弊滋起。至嘉靖末。大工營繕之務歲有。禱祠齋醮之事無虛月。經鉅費不貲。大臣放濫於賣官鬻獄。次者居間。而民俗益臚於淫侈。其後倭夷作亂。而蘇松雨浙騷然煩費。盜起湖廣。江閩毒焉。虜往往入薊山西畿甸。而邊費日博。河決徐兗。山東淮徐苦築塞開濬。而沃土爲墟。國用益耗殫。終末嘗額外加派。卽戶工部不時有所需。而民里甲均徭上下之費。日浮於舊。而徵一法一條鞭十段錦綱銀。諸於在所異名而同貫。其徵一法。都御史歐陽鐸撫南畿。督十郡糧儲曰。吾不虞他七郡。獨虞蘇松常。而最甚者蘇。夫

蘇漕糧當天下半。當如國計何。厥田雖有上下。獨伯季耳。季僅五升而伯倍至十五。奈何。乃令府州縣各總其畝之額。而丈量田。以正畝括其徵米徵銀之凡。而計畝均輸之。乃奏請於天子。上可其言。而科則不易乎舊。但比其最重者與其最輕者。稍以耗損益推移之。重而不能盡損者。爲遞減耗米。派輕齎折除之。以陰見輕。輕而不能加益者。爲徵本色遞增耗米加乘之。以陰見重。諸推收田者。從圩不從戶。田爲母。人爲子。姦巧稍莫能容。又令民歲以田出緡錢顧役。毋得仍前十年之舊。而天下行之者大半。其綱銀法者。舉民間應役歲費丁四糧六總徵之。在官法易知。不繁猶綱有綱一舉而盡也。一條鞭法者。通府州縣十歲中稅糧存留起運額若干。均徭里甲土貢顧募。加銀額若干。通爲一條總徵而均支之也。其徵收不輪甲。通一處丁糧均派之。而下帖於民。備載所應納之數於帖。而歲分限納之官。其起運完輸若給寡。皆官府自支撥。蓋輪甲則遞年十甲充一歲之役。條鞭則合一處之丁糧。充一年之役也。輪甲則十年一差出。驟多易困。條鞭令每年出辦。所出少易輸。諸役錢分給主之官。承募人勢不得復取贏於民。而民如限輸錢訖。閉戶臥。無復追呼之擾。民稱便。北方行之。如金科玉律焉。又均徭法者。通州縣徭銀數不可得減。而各甲丁糧多寡勢不能皆齊。丁糧多則其年派數加輕。丁糧少則其年派數加重。固已不均。而所當之差。有編銀一兩止納一兩者。有加二加三加四五六者。有倍納四五以至相什伯。雖名爲均徭。實不均甚。乃合民間加納之銀。俱入官正派之數。均輕重。通苦樂於一縣十甲之中。役人不損直。而徭戶不苦難。行之亦稱便。十段錦者。計每歲銀力差各若干。總計十甲之田派爲定則。如一甲有餘則留二三甲。用不足。即

提二甲補之。凡免田十年止免一年。一年之內止本戶。若寄莊及原籍已免。不再免。如金銀庫革定名徭編之舊。照司府例納銀。爲募人工食費。止令巡守。弗支收。其支收委之吏。而毫末承稟於官。需索者不得行。而誅求者自斂。又以時得代不久。若查盤吏有身家。不得竊逃。而倉斗級於舊有募充親充。若親充償所耗固當。而募充有耗折。令徭戶償。是教之盜。乃募吏充。歲加腳費而折耗責之。勢不敢自盜。又年終而更無浥爛憂。又甚便。諸遞運夫馬。俱官吏支應。若諸法。皆都御史龐尙鵬、周如斗、劉光濟、參政王宗沐、前後條上者。上輒從之。遂隨地行之不衰。先是弘治中。天下民富物豐。而蠹萌稍稍見。戶尙書韓文言。臣會天下稅糧。存留起運。若絹疋花絨鹽鈔。及運司額辦鹽課。衞所所積屯糧。合計之。大都起運存留錢糧。有事故得停減。而歲入往往不及額。國家宮禁邊防經鉅費。年異月增。而歲支往往過原額。二者相乘而在內在外一歲之入。恆不足供一歲之出。切爲廩廩也。天下民物之凋弊日甚。國家財賦之需用日急。臣實司計。莫知所圖。伏乞敕府部九卿堂上及科道官公議。計處諸京通糧儲支費日增。何以節之使不濫。太倉庫藏虧損日甚。何以制之使得充。內庫告乏。取天下銀兩實之矣。然隨實隨虛。何以常實而令上用之不乏。廚料缺供。用別項銀兩給之矣。然隨給隨缺。何自儉省而令民困之少蘇。各邊軍儲若何調度。使小民無轉輸之苦。各運司鹽課若何撙節。使邊境得倉卒之用。祿米莊田若何處置。可以應無已之求。馬房倉料若何經畫。於以省無窮之費。速香黃蠟。以何年爲中制。則可行而不靡濫。布匹收受。以何例爲准。則可守而不害民。河南山西存留糧之短少。何從補助。湖廣等處存留糧之足否。何以查處。以至天下災傷

蠲免稅糧。又何以處分而有恤民之實。通行議處。開畫條上。定奪施行。庶聖政有裨。而天下蒼生咸被其澤。奏上。下九卿議如章末幾。仍耗弊戶部何瑭亦上言。國家使民之法。除里甲正辦外。如糧長、解戶、馬船頭、館夫、祇候、弓矢、皁隸、門禁、廚斗之類。固無所不役病矣。近年來常役外雜項紛出。如研柴、撬柴、修河、修倉、運料、接遞、站鋪、閘淺夫之類。因事編僉。有不可勝數者。國朝取民之法。除田土稅糧外。加鹽課、茶課、金銀鐵課、魚課、商稅、船鈔、戶口鹽、皮角、翎毛、油漆、竹木之類。固無所不取重矣。近年來額徵外。雜派物料又紛紛而出。如供庫物料。甲丁庫顏料。光祿廚料。太常牲口。南京供用器皿料。時隨坐派。蓋有不可勝數者。民財何得而不耗。民生何得而不蹙也。臣竊以雜派夫役。既不可免。惟編之有數。用之有時。庶可少寬民力。歲不過三日之意。丁各六日不行者。輸銀若干。南方以田起夫者。則每田百畝。作夫一丁計數。編夫俱准前例。或本處工多夫少。若工可緩者。令挨年次第行。不可緩者。令鄰近州縣通融協濟。大約遠者出銀。近者出力。或民自赴工。不願出銀者聽。如本處鄰近通無工者。則寬以與民。至於雜派物料。亦宜仍照國初舊例。係遠方產者。或令稅糧折納。或以該徵稅課錢鈔收買。差人解送。係京師近地產者。則以各處所解課錢收買之。不坐派其非急需用物量裁減。如此則民財少省。民困可蘇。上是之。下集議。如所言。會上命翰林開局修大明會典。而詹事霍韜廣上意為疏言。新舊戶口及地畝稅課諸項。皆明晰其間。言宗祿則云如洪武初年。山西惟封晉府一王。歲支祿米萬石。今增郡王將軍中尉而下二千八百五十一位。歲支祿米八十七萬有奇。由一萬而增。蓋多八十倍矣。而山西額田初年四十一萬頃。弘治中存三十八萬

頃失額者三萬頃矣祿米日增而田漸減矣舉一地而推之天下可知矣再按天下武職洪武初二萬八千餘員成化五年增至八萬一千餘員錦衣衞官洪武初二百一十一員今增一千七百餘員由二萬而八萬增四倍由二百而千七百增八倍矣而文職亦然是職員之冗未有甚於此時者也夫耗財者不知幾倍其益生財者日消月磨不知幾倍其損是猶承千金之後已落爲二百金之家而妄意夫千金之費也幾何而不窮乎其後國經費百十倍於前而吏□黠窳不可較諸內府內庫光祿所科本色糧卽大祲不議免其起運漕糧米僅僅以改折爲寬恩隆慶初恩詔下所蠲民數年前逋賦而受之亦不均平凡所負逋非閭閻小民皆勢豪有恃怙若奸猾侵欺者所爲也故蠲恩令雖刻布成書廣曉諭欲俾窮鄉下邑知朝廷厚下恤民之意然獨優豪右而小民畏法先期輸納者不霑毫毛惠也亦徒爲奬頑矣萬歷初上諭戶部言近聞各有司催徵錢糧不分緩急一概嚴比又畏富豪縱奸猾偏累小民致流離失所朕甚憫之爾戶部分別年月久近分數多少奏蠲免而皇子生覃恩實免次年租諸德意深厚六年戶部歲出入揭帖上輔臣居正等疏言國家財賦正供之數總一歲輸太倉銀庫者四百三十餘萬兩而細至吏承納班僧道度牒之類盡此矣嘉隆之間海內虛耗公私貯蓄殊可寒心自皇上臨御以來躬行儉德覈實考成有司催徵以時逋負者少姦貪耗贓之人嚴併不貸加以北虜款貢邊費省減又適天幸歲比豐登故倉庫稍贏而閭閻之間已不勝其誅求之擾矣臣等方欲俟國用少裕請特下蠲免之詔以慰安元元今查萬歷五年歲入四百五十五萬九千餘兩而六年所入僅三百七十五萬九千餘兩是比舊少八十餘

萬兩矣。五年歲出三百四十九萬四千餘兩。而六年所出乃至三百八十八萬八千餘兩。是比舊多四十萬餘矣。問之該部云。各處奏留蠲免數多。及節年賊犯財產已盡。無從完納。故入數頓少。兩次奉旨取用。及湊補金花拖欠銀兩。計三十餘萬。皆額外之供。故出數反多。王制以歲終制國用。量入以爲出。計三年所入。必餘一年之積。而後可登於太平。今一歲出多於入。年復一年。舊入者日漸消磨。新收者日漸短少。目前支持。已覺費力。猝有四方水旱之災。疆場意外之變。何以給之。欲取之於官。則在所皆虛。無可措處。欲取之於民。則膏血已竭。難復苛求。況民窮勢蹙。計乃無聊。天下之患。有不可勝諱者。此臣等之所深憂也。夫天地生財。止有此數。設法巧取。不能增多。惟加意撙節。則其用自足。伏望將該部所進揭帖。置之座隅。時賜省覽。無益之費。可省者省之。無功之費。可罷者罷之。務使入多於出。以漸復祖宗之舊。天下幸甚。疏入。上嘆惋。於是增稅商。開礦採。各予錫。時天下承平。邊腹兵馬耗斃不補。饟餉常壓欠數年。倉有紅粟。庫多朽貫。及末年。三殿焚。大興工作。修定陵費不貲。遼事起。用兵無虛日。而乃議加派。曰殿工銀。陵工銀。遼餉銀。歲百二十萬。其時時豐稔。百姓蓋藏久足以供。至熹宗天啓中。三殿欲速成。而遼左益急。因加新餉。又歲百餘萬。閭閻愁苦矣。及懷宗卽位。天下騷動。處處用兵。而糧稅多奏留。國用益不足。其時任大學士楊嗣昌綰大司馬印。兵屢挫衄不支。日增召募。兵於是議上爲抽練。天下增練總。愈蠢蠢動。遂增練餉至七百萬。浮於舊額者半。先是每畝已加六釐。乃復加民困莫應。而大盜起。其有司復百倍加不啻。年凶荒田穀不登。百姓流徙。逋賦累親識。富者亦無餘。國用終不足。上下愁怨。而國事大非。先是太祖方定金

陵時諭太史令基等言今軍興四方民與苦甚吾欲紓其力且奈何基等對曰師行必齎糧食上存此心幸甚然天下未底定紓民力宜未易及也上曰不然紓民力在均節財用在制常賦國家愛養生民猶保抱赤子惟恐傷之苟掊克以朘之雖慈父不能得之其子君安能得之民乎今當定賦節用崇本而抑末庶民力少有紓乎基等頓首曰此仁政之本也又嘗謂中書省臣曰士民貴賤有等趨事執役以奉上者庶民之事若賢人君子既貴其身復役其家與民庶無別非勸士待賢之道自今官士有田土者輸租外悉免役著爲令十六年詔復鳳陽視豐沛二十八年諭戶部曰方今天下太平軍國之事皆已足用北方人民田桑衆除已入額徵科自今後栽種者與新墾者不論多寡俱不起科有司增科擾害者罪之太宗卽位敕戶部曰朝廷設官分職本以治民治民之道在乎安養之而已故卽位初一遵皇考成憲命爾等凡荒蕪田土無人佃種者卽令有司覈實蠲租而不體朕心因循玩愒有司拘於歲額一概徵收下情鬱而不達上情遏而不宣此豈人臣爲君爲民之心其速下有司核田荒無人佃種者卽於常歲租額內削除之時湖廣夏稅至後期戶尚書郁新請按府州縣官稽緩罪治之上不許曰賦入但無失經制而可矣耕種有先後地里有遠近何可概必任官牧民當察其難易而悉其情一主於利民苟罪其官必急責於民吾民殘矣其勿問惜薪司奏准修歲例賦北直隸山東粟八十萬斤供宮禁香炭用大學士士奇奏曰聞惜薪司傳旨賦直隸山東粟八十萬斤得無過多雖是歲例然詔書所減除者皆歲例上喜曰吾固知學士言有理朕數日宮中事叢脞此急劇中答之不暇致審卽命減其半矣仁宗嘗諭戶部言土田民所

恃以衣食者。今所在郡縣奏除荒田租。得非百姓苦於征徭。相率轉徙歟。抑年饑衣食不給。或加以疫癘而死亡歟。自今一切科徭務須撙節。仍令有司凡政令不便於民者。條具以聞。被災之處。蚤奏賑恤。違者守令處重罪。其諭工部則曰。古土貢隨地產。不強其所無。比年丹漆石青之類。概下郡縣徵。郡縣迫小民鳩金幣轉買。價騰踊百倍。令後於產地出直市。毋概派。壽吾民。宣德時。上憫民病。尤至切。時綏德州奏去年燠災民艱食。而上司賦役浩繁。如運糧運茶之類。乞稍寬。上覽奏惻然。以示戶尚書郭敦等曰。卿等甯不與朕同憂乎。恤民艱當如拯焚。不可須臾緩。運糧可酌量使之。至運茶之類。一切暫停止之。因諭戶部言。恤民必有實惠。若惠民無實。非恤下之誠。比者郡縣間有水旱。稅糧多欠。積歲既久。未能輸官。有司催迫甚而民愈困。四方奏逃亡逋賦者。咸以此故。朕聞之惻然。其自前年積欠。悉令折鈔收。或收布絹。爾部定議得中。無虧民。遂議上以十分爲率。三分折闊布。三分折闊絹。四分折鈔。上覽之曰。如此實便百姓。然布絹闊幅者難得。第隨民所常用者。依時價收之則易辦。庶幾民受實惠。嗚呼。祖宗立法。誠得君民一體之義。後王不變亂。何至失衆失國也哉。詩云。殷鑒不遠。在夏后之世。信夫。

明書卷六十九

志十三

河漕志

史官論曰水之爲水古今相去倍蓰古棄水今就水古因水今遏水古水氾濫避其害今水衝決丁其害墮其利欲用水而尤欲避焉是以難也言治水者始於禹禹隨山濬川而於導河獨詳司馬遷謂河菑衍溢害中國也尤甚信夫至於九川疏九澤灑而元圭已告成矣當是時天子都冀方冀東西南皆距河轉輸利故禹貢兗青沿濟以達河徐揚浮淮泗以入河荆豫浮洛以達河雍梁咸會渭以亂河以底河爲至而禹貢總錄結服粟米皆取足於王畿五百里內蓋其會風俗醇樸用度省卿大夫食采而兵寓於封井無爲事漕厥後分畫之制詳田間有遂通於溝十夫之溝通於洫洫通於澮澮通於川川通於濟洛、汝、泗、淮、江以達於海故畛廣四尺涂八尺道二仞路四仞而封樹之皆水坊也無所事隄有瀦以蓄有坊以止有溝以瀉有遂以均有列以舍皆水治也無所事渠溝深四尺洫八尺澮二仞川四仞淺容舠航深受舟楫以濟不通尤無所事漕畿疆封築取諸農隙旱蓄潦洩任諸農功卒然有急移用其民以救其時事取諸力徵故土不隄而固水不渠而灑河由地中行蓋不勞而定也亦無爲事河矣其後引河爲鴻溝

通渠於沔漢於吳浚渠三江五湖於齊疏溜濟於蜀鑿離碓往往利饟舟溉田然漢唐宋皆漕於河河第見利多其害也不過壞民田廬而國之命脈不與焉故言治河者猶以爲政事之一端元都幽燕仰漕粟東南始重漕與河而尙海運居其半漂溺所不恤苟且以終雖有疏淪可聊計也至於明治水無遺法用水無遺功防水無遺力因元都勢必因元漕且北方田瘠收薄除輸正糧無餘物而國家百費歲億萬不得不賴漕明人之言曰漕爲國家命脈所關三月不至則君相憂六月不至則都人啼一歲不至則國有不可言者需漕固不重歟資漕者河而毒漕者亦河藉河之水以肥漕恤河之溢以病漕則又重需河或障阻或疏鑿或分殺總爲漕計也障阻則又需隄疏鑿分殺則需渠古之無所於事而明皆上下憂勞日惴惴焉則漕與河者明之大利大害也豈特前代僅僅政事一端耶作河漕志而以水利附焉

明太祖定鼎金陵爲東南財賦之所會引江帶湖舳艫尾銜鱗次進故其時帑藏充溢蠲租之詔歲下而軍國之用沛然猶下詔言民間租稅水陸漕輓輸京師大艱難其設法轉運務利便無重困吾民置京畿漕運司以襲魯薛祥爲漕運使十四年罷太宗擇天下形勝都燕爲京師去江南遠百司庶府衞士編氓一仰漕於東南永樂初運道一由海達直沽險一由淮入河踰陽武入於衞由衞入白河抵通州運兼水陸爲勞費艱五年戶部會官言北京合用饟餉盡河北稅糧子粒並河所漕粟不足供需海運乃濟而運船少歲運不過五六十萬石且未設漕官督理事權不一請於蘇州太倉設海道都運使其中擇文武公幹者以充銜視布政使轄衞所諸海運船並出海官運時檢理如法太宗重其事下部詳覆而濟寧

州同知潘叔正言元自須城縣安山西南行由壽張東北至東昌又西北抵臨清三百八十五里引汶絕濟屬之衞卽今御河也建閘三十有一以時蓄洩名會通河時河初開岸狹水淺不能負重載歲不過運數萬石故終元之世倚海運爲重洪武中會通河故道猶存迨河決原武漫安山湖而南而會通之迹始湮今海險陸費而會通河故道淤者三之一宜可濬以漕漕成而南北之運通則無窮利也於是天子命工尚書宋禮刑侍郎金純都督周長董其事發山東六郡丁夫十有六萬五千役二十旬蠲租百十萬石濬之而御史許堪言古海豐故河漕汶以運道猶存宜可疏屬之衞而老人白英書以爲元導汶入洸出濟寧而陽穀渭上東平之間地高圩數丈南旺之間水淺涸膠舟舟不任重載固其理也今築壩於東平州之戴村抑汶水無東流令盡入南旺湖南旺者運河之脊也得全汶而湖廣深宜可漕於是疏衞河達海豐古河而築壩抑汶水入南旺至南旺而中分分十之四南流於屬徐分十之六北流達臨清相地勢高下屢築閘以啓閉蓄洩自分水至臨清地降九十尺爲閘十有七而達於漳御自分水至沽頭地降百十有六尺爲閘二十一而達於河淮設清江衞河工提舉司其中創造運船五百艘已運至三千艘以轉輸底平倉閘受載不深於度淺易脫得水僅六拏而足六拏者三尺也先是濬陽衞卒唐順言衞源出衞輝太行山下其流自縣北經衞輝城旁抵直沽南距河陸程僅五十里許誠開衞距河百步置倉廒受東南方運粟便上大然之及會通既道淮浦底而南北運通無事廢貯是時河歲爲變部侍郎張信言祥符縣中有黃河故道岸與今河平宜可濬大發卒濬之仍命尚書禮總其役而工部主事薛芳言天下之水

惟河爲大。故水患亦惟河爲急。今於中濼導河分流。使由故道北入海。免河南民於昏墊。誠萬世之利。然緣河新築護岸。埽座用蒲絙泥草。勢不能完安。臣愚以爲編大木成囤。如豚圈然。置之水。以椿木錠其中。實以石脚。而橫木貫椿表。屬之隄便。從之。河以分而安。初平江伯陳瑄督海運。會通河既浚。海運罷不用。命瑄理漕河事。瑄疏清江浦引水由管家湖入鴨陳口達淮。避河、淮風濤之險。浚瓜州儀眞二壩。祛潮港之湮。鑿徐、呂二洪之巨石。平水怒。行沛縣、招陽、濟寧南旺、高郵甓社諸湖。築長隄以蓄巨濼。開泰州白塔河以通大江。鑿高郵渠四十里以便舟楫。自淮抵臨清。增閘四十七。以便蓄洩。自淮至通州。濱河置廬舍五百六十八所。居卒。以治淺。緣河隄種樹鑿井。以待暍者。置倉於淮安、徐州、臨清、通州。以便轉輸。諸四千里。數十年漕河事宜。皆瑄所經綜周慮而力圖之。至於今是賴。初制蘇州幷山東兗州民稅糧輸濟寧倉。河南山東糧輸臨清倉。各交收。而沿江諸府州縣糧幷輸淮。浙南直隸衞所官軍。於淮安運抵徐、京衞軍於徐州運抵德。各置倉收囤。而山東河南軍於德州運抵通入上輸太倉。曰支運。一歲四運。蓋軍民各半。而江西、湖廣、浙江及蘇、湖諸郡距京師遠。民不習河事。而漕河有洪閘淺凍風濤之阻。多失陷。往復動經歲年。勞費於正糧數倍。且以轉漕故失農月。苦甚。用侍郎忱、平江伯瑄議。令民運淮安、瓜州補給腳價。給搬淺費。給耗。給盧蓆費兌與軍。而直隸各省軍。各於附近水次領兌。成化中。復用都御史滕昭言。罷瓜淮兌運。令裹河官軍顧江船。於江南水次交兌。民加過江耗。視遠近爲差。而淮、徐、臨、德四倉支運之糧。皆就水次兌之軍。爲改兌。如賦役志所詳數。計用漕船一萬一千七百七十五艘。官軍一十二萬一千五百餘

員名而遮洋船五百二十七艘皆造於淸江衞河提擧司及原衞所設官董督之總督漕運都御史一人駐淮安理刑刑部主事二人亦駐淮安管廠工部主事二人駐淸江浦監倉戶部主事四人分駐淮、臨、徐、德管河工部郎中二人一駐安平鎭分理濟寧以北一駐高郵分理濟寧以南管洪工部主事二人一駐徐州洪一駐呂梁洪後又設管閘工部主事二人一駐沛縣一駐濟寧管泉工部主事一人駐寧陽提擧二人一駐淸江浦一駐臨淸儹運糧儲鎭守地方總兵官一人協同漕運參將一人皆駐淮安而又時差戶部主事赴監兌分轉衞所官軍把總十三人押撥運軍而又爲之明職掌嚴科條懸賞格限時日厚優恤疏迴空乃轉輸無底滯而國儲以饒蓋倚漕爲命而漕河跨江絕淮經河越濟兼四瀆之水爲漕用其在京師者蘆溝河出山北代州滹沱河出眞定西山白河出胡地經密雲合大通榆渾諸河至直沽入海而故元時用太史郭守敬言導昌平白浮村神山諸泉過雙塔榆河合一畝玉泉諸水入城匯積水潭出崇文門從東折而南至通州入白河長百六十四里十里一置閘以便漕曰通惠河有積水在禁城北名海子經大內海出啓閉當以時請又諸閘久廢不以漕東南爲玉河河出河南輝縣百門泉西北經臨淸下直沽入海蓋運道所從也沁河出山西沁源縣經太行山麓至原武黑洋與河汴而東又南爲汶泗泗出泗水沂出曲阜洸出寧陽又汶初出萊蕪從濟水西北流入海乃與沂泗洸合而入南旺南旺湖周迴可百五十里所中爲二長隄而設斗門外畜水曰水櫃而兗州濟南青泰山七十二泉俱道汶沂入焉又南爲昭陽湖湖在滕沛間納薛河及諸縣水以漕乃至於河歷徐呂二洪而東亂淮入邗溝邗溝南臨江

北抵淮。無泉源。獨蒼高郵、邵伯、寶應諸地水爲湖。湖皆有石隄。而本晝漕河謨者。獨衞與河爲水道。餘皆疏泉引流爲之。故常淺。遇亢陽。泉流細縮。行頗艱。又抑河使不得北流。而河數決溢。饋漕爲漕憂。故疏鑿修築。專之水部司。而以河道都御史一人總其事。宣德初。詔尙書黃福與平江伯陳瑄計漕事。福上言。濟寧以北。衞輝、眞定以南。近河地宜役軍民十萬人屯田積穀。以省漕。下行在戶、兵部議。於是尙書資本言。鳳陽、淮安以北。及山東、河南北。直隸近河地多腴。宜於河旁二百里內。擇荒閑田。以五萬頃爲率。發附近軍民五萬人。官給牛種農器以耕。從之。乃選官經屯田。卽命福董理焉。已尼不行。天順初。都督徐恭奏漕淤。命都御史崔恭理其事。大役軍夫數萬。而儀眞以北乃通。弘治中。以工侍郎李燧往視山東漕河。燧言。堤之壩勿毀。洸河之塞毋通。泲泉疏水。則漕利可通。東省民多德之。而漕亦無誤。嘉靖中。漕復梗。刑尙書世寧言。宜役夫開鑿新渠。而言者嘖嘖議遂寢。若夫河自宋熙寧中決澶淵曹村。北流斷而南徙。東匯於梁山濼。瀧爲二。一合南清河入於淮。一合北清河。爲濟水故道。入於海。蓋河與淮合始於此。然勢分而不專。金之亡也。河始決開封城北衞州。入渦河以合淮。元之亡也。決河南決汴、陳、許。決杞。而用都水使賈魯議。塞北河。疏南河。興大役而河益南。洪武中。決陽武東。經開封城北五里。又南行至於項城。經潁州、潁上。東抵壽州正陽鎭。而全入於淮。永樂中。徙從故道。正統十三年。決張秋。河灣東流入於海。又決滎陽。東過開封之西。歷睢陽。自亳入於淮。景泰中。又決張秋。治久無功。遣都御史徐有貞往治之。有貞行汶、濟、濼、衞及沁。循河道濮、范。往來相度者久之。上疏言。臣聞治水有三要。在知天時地利人事而已。蓋河自雍而豫。出

險即夷。水勢既肆。又由豫而兗。土疏而水益橫流。於是決而奪濟、汶入海之路以去。諸水從之。故隄隤渠淤。澇溢旱涸。此漕途之所由阻也。今欲驟堰之。則隤者益潰。淤者益淤。請先疏其水。水勢平乃治決。決止。多方建閘壩。以時節宣。無溢涸而後河可得而安。時有撓其議者曰。不能塞河令不爲患。顧開之令爲患耶。上遣中使即問。有貞出二壺。一竅五竅者各一。均注水而並瀉之。五竅者先涸。於是使者曉然知疏策之爲良也。歸報命而議定。於是有貞作治水閘。疏水渠。渠起張秋金隄西南行九里至濮陽瀙。經博陵、壽張、沙河。至東西影塘。又沿李鞏至蓮花池大瀦潭。乃踰范暨濮。又上而西數百里。經濟淵接河、沁矣。有貞曰。河水過則害微。乃利。乃節其過而導其微。趨於平。既成。賜渠名廣濟。閘名通源。凡河流之旁有不順者堰之。堰有九。長袤皆至萬丈。架濤截流。柵木絡竹。實之石而鍵以鐵。曰合土木火金平水性也。又作放水閘於東昌龍灣、魏灣。閘有八。度水盈過丈則洩。皆通古河以入海。上制其原。下放其流。既節且宣。用平水道焉。先是學士宋濂曾有言。夫以數千里湍悍難治之河。而欲以一淮疏其怒。萬無是理。今河破金隄踰曹鄆。地幾千里。悉爲巨浸。民生墊溺。比古尤甚。若浚入舊黃河。使水復故道。然後導入新濟河。分其半使北流。以殺其力。譬之百人爲隊。則力全而鋒莫攖。若百分爲十。則頓損十分爲一。則全屈矣。亦一壺五竅之意也。當是時。蠲瀕河民牧馬庸役。以專力河防。役丁夫五萬八千。又事不中制。役以有成。及弘治中。河決原武。支爲三。其一決封邱金龍口。漫祥符、長垣而下。趨張秋。衝衞通河。而奔放於海。一出中牟。下尉氏。一溢蘭陽。儀封。考城。歸德。至宿州。瀰漫四出不可禁。議者至請遷河南行省避其害。布政使徐恪持不可

而止。命戶部侍郎白昂往治之。昂舉兵部郎婁性往協治。乃築陽武長隄。防張秋中牟之決以入淮。濬宿州古汴河以達泗。自小河西抵歸德飲食池。經符離而南。皆濬令深廣。又疏月河十餘以殺其勢。塞決口三十六。由是河入淮。汴入睢。睢入泗。泗入淮。以達海。而水患以寧。昂又以爲河南入淮非正道。恐卒不能容。乃復自魚臺歷德州至吳橋。修古長隄。又自東平北至興濟。整小河十二道。引水入大清河及古黃河以入海。蓋東北分治而主疏。七年河復決金龍口。潰張秋隄。奪汶水以入海。蓋東昌臨清流幾絕。畢注於張秋。當是時。洶洶謂河不可復。宜復河海運。而朝議弗是也。命太監李興平江伯銳同都御史劉大夏督治之。時河流湍悍甚。決口闊九十餘丈。大夏行視之曰。是下流未可治。治上流。先導之南行。且築長隄以防大名山東之患。候河頗循軌。而後決可塞也。於是發丁夫數萬。濬賈魯舊河四十餘里。由漕出徐以殺水。濬孫家渡。開新河七十餘里。導使南行。由中牟至潁以入淮。又濬四府營淤河。由陳留至歸德。灑爲二。一由宿遷。一由亳、渦入於淮。於是沿張秋兩岸、東西築臺。立表貫索。網聯巨艦。冗而窒之。實以土。至決口去窒沈艦。壓以大埽。合且復決。隨決隨築。連晝夜不息。決乃塞。繚以石隄。隱如長虹。輔以滉柱。森如列星。又起河南胙城。經滑、長垣、東明、曹、單諸縣。下盡徐州。作長隄亘三百六十里。而漕道復通。役歷三時。用軍民夫十二萬餘人。鐵一萬九千斤有奇。竹木薪芻無算。於是張秋之決始塞。賜名安平鎮。而是時學士邱濬著論言。禮曰四瀆視諸侯。瀆之言獨也。江、淮、河、濟以瀆名。謂其力能獨入於海。故重之也。宋而上。河專入海。尚能爲並河州郡患。況河、淮合一。而清口又合沁、泗、沂而同歸於淮哉。獨運河道濟博之境。則河決不

可使之北。以擇股肱心膂大臣。委以便宜。俾於水勢下流迤東之地。擇利便汙下之處。條爲數河。以分其勢。又於支河之旁。宜秔稻之地。依江南法。創圩田。多張水門。引水以溉灌。候水勢減。然後泝下流而上。或疏或濬。使河身深廣。足以容水。則中有所受。而河之波不溢於平陸。下有所納。而河之委不病於東隘。河南、淮右之民。庶有瘳乎。夫自開封以南。至於鳳陽。膏腴之地。歲爲河淤沒。何止數十萬頃。今縱於迤東之地。開爲數河。所費者田不過數萬頃。又皆濱海斥鹵之地。比較利害。孰爲多少。宜有以權此矣。而學士張元禎亦言。今黃河以北。多存舊身。若因開爲數支。以達平原。抵直沽。卽可引以灌溉。而殺其直奔安平之勢。然兩水未作。河流細小。卽引溉固無從也。正德中。尙書胡世寧上言。沁水故自紅荊口分一道。流六十里通於衞。近始湮。是河因沁可通衞也。且黃河距衞河不遠。宜可濬使分。而嘉靖約議者。欲引河自蘭陽注宿遷。殺其勢。詹事霍韜與少詹事方獻夫私憂之。議以爲水溢徐沛。猶有徐呂二洪爲束捍。而東北諸山。連亘如列垣。卽爲患猶有所底極。若引而注宿遷。則鳳陽、歸德皆平地。勢不可復禁禦。若不先疏運河。沿昭陽湖畔築長隄。張水門以蓄洩。卽運道無阻也。以問山東僉事江良材。而良材具爲言。通河於衞有三便。古黃河自孟津至懷慶東北入於海。今衞河自衞輝及至臨清、天津入於海。則猶古黃河道也。三代前。黃河東北入海。宇內全氣隨而鍾於雍、冀、齊、魯之郊。漢時。河決頓邱。遂漸南徙。隋煬帝引河入汴。引汴入淮。至宋熙寧而河遂南。宇內全氣因遂遷轉。唐無幽燕。六朝南宋偏安江左。而元遂統有天下。亦氣幾使然也。我太宗皇帝定鼎神京。宇內全氣。又自南而北。張秋之決。殆天意。今莫若於河陰、原武、懷孟之間。

審視地勢。導河使入衞。以達於臨清天津。不惟徐、沛之患可息。而京師形勝所壯百倍。此其爲便者一。元漕舟涉江入淮。至於封邱。陸運自淇門入於衞。達於京師。今導河注衞。冬春水平。漕由江入淮。泝流至於河陰。順流達衞。夏秋水迅。仍由徐、沛以達臨清。是一舉而得兩運道也。此其爲便者二。又河西沃壤。若得人力盡闢而耕之。三邊軍餉。可不漕而裕。而自臨清以北至京師。修其溝洫。擇良有司任之。不惟可備旱潦。兼亦可捍戎馬。而河南北直隸郡縣。轉贏瘠爲富強。夫水流行於地。猶血之流行於人身也。血在人身。調理中節。則潤毛髮。澤肌膚。或調理乖方。注下爲痔痛。直上則髮膚燥槁。則身爲之疰。今黃河自西域來。萬里注徐、沛而橫放。猶血注於下而痔痛也。今疏之達衞。猶上運於肢體。沿河州郡。疏爲溝洫。旱灌潦洩。以興民利。猶血澤於皮膚。又自陝西緣邊修秦、漢故迹。築爲邊牆。堰爲陂瀦。外捍衞而內灌溉。殺徐、沛上流之勢。又功及全陝。猶血運於頭顱。而毛髮亦潤也。此其爲利者三。韜大然其畫。具疏上。而侍郎黃綰方赴召。道經豐、徐。見河災敗漕甚。則疏言。臣嘗攷堪輿家言。兩山夾流。中必有水。兩水夾流。中必有山。南條與中條相夾之水。長江是也。中條與北條相夾之水。黃河是也。其間地勢。必兩高中窪。水乃由焉。所謂水由地中行是也。禹疏治河。而八百年無患。水得其道而已。戰國開阡陌。廢溝洫。而平陸之土。漸不可田。不免作渠以灌田。鑿河以通漕。作渠者必引水自高阜。方能跨原陸以成其利。通漕者必從旁穿決。方能灌河渠以足其用。況孤柱而下。多衝擊兩岸而行。岸善崩而淤泥下積。河流上高。於是爲隄防以障之。今洛陽河隄。卬高於汴城。豈一朝夕之故哉。今豐、沛、徐、淮陰雨連旬。千里爲沼。室廬穀土。皆爲洪波。國家喉襟

之地。至於此極。不疏導別行。害無已時。而疏治之非順其性不可。夫川瀆有常流。地形有定體。非得其自然。不足以順其性。必於兗豫間。即中條北條交合之處。尋自然兩高中下之形。浚使北流。自直沽入海。庶水由地中行。可永免河下諸路生民墊溺之患。每歲河防夫役之苦。雖不求禹迹。而固禹之迹也。智之大者也。若泛聽典籍人言。恐積淤日久。反成高陸。而禹迹終不可得矣。或謂黃河雖爲豐沛患。亦爲漕利。不知漕河發源。皆自山東。不資於河南旺馬場、樊村、安山諸湖。但封浚濼源。修築隄岸。疏湖中積沙。以深蓄湖水。則湖外長溝、馬房、南至釣兒口。北至安山。固古所謂巨野。宋所謂梁山泊也。地形窪下。較湖水低甚。改漕河經焉。可免濟寧高原淺徙之艱。則漕亦何賴於河哉。於謨議至深。爲自然之符。其後都御史劉天和議以爲河水來則激射。至必衝決。退乃填淤。引河而漕。議者比之引狼兵以除內寇。誠切喻也。故先朝名臣。經理河道。寧其濼汶。不敢引河。且於河岸築隄捲埽。歲費以數萬計。誠防河北徙故也。惟汶水之流。遇旱則涸。匯水諸湖。以淤而狹。引河之議。或亦慮此。然國計所繫。當圖萬全。無已寧引沁之爲愈耳。蓋勞費正等。而限於斗門。澇則縱之俾南入河。旱則約之俾東入運。易於節制之爲萬全也。事皆須後。蓋嘉靖初。河決魚臺谷亭。決單縣。至十三年而廟道口淤。役丁夫十四萬三千九百人濬之。四閱月而成。而河忽由趙皮寨向亳泗奔河口。而谷亭之流遂絕。秋冬忽復決河南夏邑開數口東北流。經蕭縣入徐。下二洪。而趙皮寨之決俄塞。嗣是歲有決溢。而所由無常。迨季年而蕭、碭、徐、邳之間。漂城郭人民。爲苗也。劇甚。決而南。鳳陽、泗州。迫陵寢。接歸德、虞城。適河、汴下流之中。爲天下根本。抑而北。會通漕渠。又天下咽喉。引而

東則淮河交注宿遷清河猥受其下流爲墊溢無極歲漕舟往往更歲乃卒事率三石而致一石於是議者始紛紛議開膠河復海運事矣先是成化中大學士邱濬讀元史見海運之利議興復說者沿踵而修撰羅洪先乃訪求其道里島嶼自閩開洋歷楊子、登萊以至天津諸道里島嶼若風雨雲日之占驗畢具爲成書以爲坦乎可見之行也隆慶末開膠萊河議下山東右布政使王宗沐以爲必不可復而海運有十二利徑可通巡撫都御史梁夢龍大然之投袂起行海上歷視列疏上萬歷初宗沐以都御史督漕運撫鳳陽於是具三說以進曰唐人都秦右據岷涼左通河渭是險可依而水未通利也有險則天寶、興元乘其便無水則會昌、大中受其貧宋人都梁背負大河面接淮汴是水通利而無險可依也有水則景德、元祐享其安無險則宣和、靖康受其病若國家都燕則北有居庸、醫巫閭以爲城而南通天津以爲池金湯之固天造地設以拱衛神京而海道不通是太平之遺慮也此天下大勢一夫三門天下之險也唐人裴耀卿、劉晏輩百計經營之不廢者都關中故也若都燕則既受河與海矣河一自安山涉汶濟即今之會通河一自溫入汴入衞而俱會於天津然終元之世未嘗事河而專海者彼以陋夷紛擾終歲用兵固無暇於河也彼又以爲河亦有不如海利者入閘則兩舟難並是不可速也魚貫逆遡一舟壞則連觸數十舟俱壞是不可避也一夫大呼萬檣皆停腰脊咽喉之譬先臣邱濬言之是不可忽也若主於河而協以海自可萬無慮故都燕之受海猶憑左臂從腋下而取物也不可棄也此都燕專勢二黃河西來禹故道雖不可考然不過自三門而東出天津入於海是腹雖稍南而首尾則東西相衡而歸諸北也乃今直

南入淮。而去歲決從閻家口出支河近符離、靈璧。又幾於正南。夫河自西北而抵東南。其爲途益遠。而合諸水益多。如去年之漂流。中外大小臣工聞之有不變色者乎。夫既不能不變色於河之梗。而又不能無難色於海之通。則計將安出。此目前急勢三也。風波天數。臣亦何能逆睹其必無。然以爲趨避占候。使其不爽。當不足以妨大計。且語有之曰。天不滿西北。地不滿東南。東南之海。天下之水之委也。渤海極天。則迴避靡地。近南水煖。則蛟龍窟居。元海運之有敗。以其起太倉、嘉定遞而北也。若自淮安而東。由登、萊泊天津。則原名北海。中多島嶼。可以避風。又其地高而多石。蛟龍有往來而無窟宅。即以舟與米行於其間。因以曠遠而取速。而標記島嶼以避患。名雖同於無人。利實專其便易。佐河運之缺。計無便於此者。於是海運行。而都御史于湛言。海運之法。作俑於秦。效尤於元。祖宗已棄之策。三代以前未聞也。邱濬曾計漂溺之米。而不計漂溺之人。故以海運爲便。而不知者又雷同附和之。不知米漂而載米之舟。駕舟之卒。管卒之官。能獨免乎。考元史至元二十八年。海運溺米二十四萬五千六百有奇。至大二年。溺米二十萬九千六百有奇。而濬之策曰。每舟載米千石。用卒二十人。則歲溺而死者。殆五六千人。此元人之所以忍於華人也。奈何華人亦忍於華哉。會再運三百艘中七艘壞而罷。夫禹貢刊滌。功止達河。九畿蕃荒。服惟薄海。則海固古聖王之所不用者也。而使以饟運之故。乃驅人與米。果魚龍之腹。而以一歲數千百命與漕較多寡而欲行之。憂人之君相。殆難言難言之矣。又廢垂百年事未習而難安。顧燕爲京師。獨議漕。夫漕爲國家命。而經絡中國二千餘里之水以爲漕。則漕其員官也。古之治河者。順其性。今乃不敢令河北流。

日築隄捲埽。歲費以億計。防河北徙。如防寇戎然。計獨在保漕。都御史馬卿有言。脫京師六月無漕者困矣。何暇及遠。盡姑爲紓目前計乎。蓋其慮也。嘉靖末。河塞新集。而南流阻。再塞龐家屯。而全河北徙。不可漕。於是都御史朱衡以工尚書屬治河。衡念以爲國運通與河相值。宜獨因河勢而利導之。今河直秦溝。宜因秦溝開新河以漕。而廷議以爲河湍悍。以秦溝兼數河之任。恐不溢而北。卽溢而東。又抵極而反於西南。是以沛與魚臺爲壑也。幸故道滅未久。宜可濬。而從上原開支河以殺水。便。新河三難。不可爲也。下覆議。於是衡復上議。言河固悍難暴洩。然使不直境山而北出。將一聽沙淤之所爲。卽出徐州南。而二洪益壯。亟爲敗。今幸出秦溝。直境山南五里所。雖兼受數河之任。猶爲有束隘。而河流得益駛疾。此爲國家於河不治。而已得其大。卽夏秋水猛盛極反。亦不能出新河西隄外。而昭陽湖受之。水得遊蕩休焉。獨何言爲壑也。今欲開支河。起新集至兩河口。無論漫無河形者二百五十餘里。創作深廣難。卽有河形。如郭貫樓至龍溝。滅未久。稱易濬者。亦已盡淤。先臣所謂撮沙如聚米。挑淤如劃脂者也。且河之所舍。誰能強之。不如因河所欲注開之。合決河深川之文。而增卑培薄。事西隄以固魚、沛。便。於是新河就而西隄亦成。萬歷初。黃河復決崔鎮。決龍窩。周營。分決白洋河。越歸仁集。觸泗州。而河勢遂北。淮水破高家堰。溢山陽、高郵、寶慶。與鹽諸州縣。清口阻。而淮勢遂東。河、淮分決。流沙淤溢。雲梯關。入海之路大阻。淮安埶焉。蓋災甚矣。議者洶洶。謂諸決口當毋塞。開支河以殺水。而主濬海口以通之。督漕右都御史潘季馴行相視。議以爲海口固潮汐之所從來往也。隨濬隨淤。何可濬。惟導河歸之海。則以水治水。導河卽以濬海也。然河

未易以人力導。惟繕固隄防。使無旁決。水入地益深。則治防卽以導河也。今河決上流。固宜疏。今下流決也。欲疾赴海而害祛。豈不疏哉。復岐分之。卽水力益弱。宜入海之滋不利也。於是由平江伯陳故書築堰起武家墩。經大小淵。至阜寧湖。以捍淮東侵。築隄起清江浦。沿鉢池山柳浦灣迤東。以制河南溢。慮河內衝閘而蝕漕也。嚴五壩啓閉。獨以待漕艘解船如法。故宅官民船並盤壩。禁干閘者。於是自徐抵淮亘六百餘里。皆畚埴土膠泥。築南北兩隄。蜿蜒相望。如常山來峙。以束水。諸縷隄迫河者。畢展築。兩崖地窪下者。各增築。原隄短蹙。防護未周者。連接築。培薄增高。譬重門以待暴。增纊以禦寒。卽有異常泛濫之水。縷隄不支。至遙隄而極隄。蓄瀦者寬。勢固不能潰而出也。於是淮畢趨清口。會大河入於海。海口不淤而深通。蓋自宋禮陳瑄開運河後。漕渠遂爲國家經。荒度代有。皆補苴其罅漏。蒙遺業。因故策。使適無蝕漕而止。勢固不能度漕渠發長晝。爲國家遠慮者。亦其理也。至南河。則萬歷初督河左侍郎萬恭請築徐、呂起至宿遷張林鋪。又徐州北至恭城。分長四百里。三月而成。而與督漕都御史王宗沐會疏言。黃河之汛。與潮汐等。三月清明水。高僅數尺。不害運。四月麥黃水。亦高止數尺。不害運。惟自五月至秋九月爲伏秋水。多至數尺。高者丈餘。此運舟之所必避也。使歲運從四月前盡過徐呂二洪。而閘河先肅清以待事。令不與怒河值。則河豈能爲之患哉。顧河臣能使河之安。而不能使運之早。漕臣能必運之入河。而不能必運之早入河也。宜督江以南各省糧儲道早運輸。以漕御史驗覈。限四月前舟盡過徐洪。臣等得按程殿最之。其三月過洪者。以上勞敘。四月者次之。至五月者罰。而遇伏秋水漂流者重擬。則爲河亦所以爲漕也。

奏可。於是漕船不與河泛溢值。而河壯時無憂漕。河落得相所決爲防以保漕。而歲運畢如期抵京師。京師米直平不翔踊。未幾。復決高郵城南敵樓之北。及寶應之黃浦。郎中張譽督塞之。隄下掘得龍骨長丈。建脫龍亭。而是年都御史李世達濬汜光等越河三十六里。以避湖險。賜名宏濟。十四年。決范家口。水灌城。全河幾奪。又決天妃壩。而福興衛淤。特遣給事中常居敬築范口石隄。而河復故。尋決劉醫隄。河南徙。居敬督塞。加築遙隄長二千七百餘丈。而荆隆口又決。復築隄二千九十丈。先是山東汶、泗清流。勢必假道茶城出口會黃。自嘉靖末以來。每爲逆流倒灌稽運艘。乃建古洪內華閘。避黃淤。然黃水發則與閘平。淤塞甚遠。自閘建而運稍通。而開浚後豫行挑濬以濟。於是都御史潘季馴復築泗城邵伯湖諸隄。長至九千餘丈。而諸衝決稍堅矣。其後河大漲。清口沙墊阻遏。淮水不能東下。於是挾上源阜陵諸湖。與山溪之水。暴侵祖陵。泗城淹沒。又決高郵中隄諸十餘處。於是總河都御史楊一魁與給事中張企程會上言分黃導泊。乃開挑源黃壩新河。分洩河水入海。以抑河之強。導淮。闢清口沙。建武家墩涇河閘。及高良澗子嬰溝。涸減水閘。以洩淮水。一由岔河下涇河。一由草子湖下子嬰溝。悉通廣洋入海。復恐淮水宣洩不及。南注各湖爲患。於是浚高郵之茆塘。通邵伯湖。開金家灣下芒稻河入江。以疏淮漲。而各州縣乃可得而粒食矣。厥後河復大決單縣之黃堌口。溢永城。夏邑。經宿州。出宿遷入大河。乃半由徐州入舊河濟運。而二洪竭。於是濬李家口以挽黃流。河成尋淤。復開李吉口。疏徐、邳運河。而漕艘終濡滯。黃堌口者。乃賈魯舊開處也。先是河決事聞。朝廷奪總河大司空舒應龍官。而以楊一魁代之。一魁以河雖南。而一半

猶自舊河下徐州。足濟運。棄不治。其後劉東星守故議。而河溢南李吉口淤甚。北流絕。東星第開一小河引水下徐濟運。而旋亦淤。若是者三年。而彭城、呂梁之間。古所謂懸水三千仞者。可褰裳而涉矣。於是江、淮間建六閘河中節宣濟汶之水以通漕。而運往往後期。其後潘寶帶河而漕後大通。挑邵伯越而湖險可避。尋決而塞。塞而復決者屢屢。萬歷三十二年。總河尚書李化龍以爲黃浸縴道。漕事可虞。於是大挑泇河。起自夏鎮。訖直口。拓二百六十餘里。以避黃河之險。改李家港。以遠河淤。開王市諸處。以離湖險。中鑿郗山以展河渠。建良城諸閘。以節宣水利。費僅二十萬。而泇之運大行。未幾。工侍郎曹時聘大挑朱旺。發河南山東直隸丁夫數十萬人。開六萬丈。而河復回故道。計費八十萬。當是時。皆其地州縣官分地而潘。急於竣事。多私派夫。民怨苦。河垂成而徐之上尚八九里未及潘。而蘇莊之隄土單薄。河水忽自地中穿入新渠。震撼東下。不待放水也。流至未開處。稍梗塞。水遂汎濫。雖魚沛單、濟金鄉之水。悉歸大河。而識者終惜其未盡善。其後決狼矢出白洋而溢。都御史劉士忠開引水而復故。尋復決狼矢。入泇河。出直口會黃。而侍郎王佐等屢塞之。而仍復故。天啓中。決靈璧由永姬湖出白洋。仍與黃會。故道遂湮涸矣。方事築浚。而淫雨浹旬。黃、淮暴漲。而山陽之裏河。則決王公祠諸處。外河則決安樂鄉諸處。清河則決龍王廟諸處。匯成巨浸。而知府宋統殷知縣練國事等力塞之。嗣是河決大龍口。而徐邳、靈睢黃河併淤。呂梁城南隅陷。上下百五十里成平陸。明年。郎中金元嘉大挑故道。而重運無梗。或築露觔石隄。或築高郵中隄。或建李家港之尾閘。或挑會濟祠之正河。而運至不阻。然其時邊事大壞。其治河之貲。悉移於邊。而遂置

河事於不講。此南河之溢。修南河之力百倍於北焉。大約漕河之道。南盡瓜儀。北通燕冀。其間自昌平神山泉諸水。貫都城。至通州入白河者。大通河也。自通州至直沽。會衞水入海者。白水也。自臨清至直沽。會白河入海者。衞水也。自汶上南旺分水河口。其分而北流。經張秋至臨清以會衞。其分而南流。至濟寧會泗、沂洸者。汶水也。自濟寧東北以上。合流而來。出天井閘。與汶合。南流至南陽出夏鎮。每歲三月開彭壩入泇。出直口入黃。以濟重運。入泇至九月。至彭壩由呂公堂濟回空。由浮州大浮橋入黃南下者。泗、洸、沂並山東諸泉水也。自直河口至清口者。黃河水也。自清口通淮南至儀眞、瓜洲者。淮湖諸水。屯漕之大端也。而中國泉源以千數。獨河爲宗。前代窮河源。治河。河分疏開鑿不具論。大約入中國。歷蘭州。溯方。轉河東。南抵蒲、潼。始出三門、析津、歷孟津、虎牢而東。奔放平壤。吞納諸小水以千百數。勢益雄大。其本遠而注必怒。固其所也。夫天下山川之大者。存乎南北兩戒。河源自北紀之首。循雍州北徼。達華陰。與地絡相會。並行而西。至太行之曲。分而西。與涇、渭、濟相表裏。爲北河。江源自南紀之首。循梁州南徼。達華陽。與地絡相會。並行而東。及荆山之陽。分而東。與淮、漢相表裏。爲南河。於中導地脈一也。獨江在中國爲陰。水泉所從出者。多行不數百里。輒深廣不可涉。又性善洄瀦。故江永漢廣。兼匯澤湖湘之潨濜。而善容其險而不爲敗者。勢也。惟河在中國。左陽而性勁。又北地土厚。水泉少。故河當水落伏槽時。行萬千餘里之水。其河身僅與東南川江數百里之水等。其淺者可涉。曾不足爲害。而秋水時至。挾六七月之淫潦。盡天下西北大半之水。並入河。助爲勢。湍悍迅猛。旁激直射。漫溢於平土。而僅以開封、大名、魚臺、徐、沛數郡委之。而土

中夷曠無崇山巨磯爲之防無洞庭、彭蠡大湖爲之匯又無古溝洫澮川封植坊庸爲之奠方二三千里古聲名文物之地數蒙其患而莫之勝救也亦豈足深怪哉顧宋都汴藉河以衝京明都燕藉河以利漕若令河北流與衞會入於海勢易易念以爲漕渠中斷歲運不繼將爲國計憂必隄使南而後安漕安而河勢愈激被災愈廣費用愈多而河之費且與國運俱此河之大較也北方之水惟滹沱勝源出太行之西北經靈壽、眞定、晉州、深州、武強等處東入海嘉靖中深州城西河身淤衝岸二十餘里河東北溢沒獻縣田不可勝計民奏訴旨下勘覆委官苟避顧而卽覆而河所淤爲膏壤爲大抑撓阻之民以墊溺御史王廷相疏請敕工部都察院會撫按官先豁除民租拯流移次計工挑濬復古河洩泛漲沿故隄隨宜牐築爲固防當是時議者苦河爲敗因欲與農工分疏灌田以殺水勢而且藉藉言水利焉而貴溪徐貞明言當今經國訏謨其大且急執有過於西北水利然西北須先之於畿輔畿輔諸郡皆可行也盡先之於京東永平之地京東永平之地可行盡先之於近山瀕海之地近山瀕海之地可行盡先之歛斗以示可行之端夫獨先京東者何者蓋京東輔郡而薊又重鎭固股肱神京緩急所必須者矧其地負山控海負山則泉深而土澤控海則潮淤而壤沃利水尤易易也今自西歷東如密雲之燕樂莊平谷之水峪寺龍家務三河之唐會莊順慶屯皆其著者薊州城北則有黃厓營西則有白馬泉東則有馬伸橋、夾林河南則有別山鋪及夾陰流河而下至於陰流淀疏渠皆田也遵化西南平安城循運河而下及沙河又鐵廠湧珠湖以下至韭菜溝上下素河百餘里兩岸皆可成田遷安北徐流營山下五泉湧合流入桃林河又

三里橋泉出灤河經蠶姑灣皆可田。盧龍之燕河營湧泉成河。及營東五泉湧漫四出。至張莊流寧之西頭營河流亦自燕河營湧泉而來。皆可田。自西以東。如豐潤縣南。則大棗及刺榆坨。史家河之地。東則榛子鎮西則鴉洪橋。夾河五十餘里。皆可田。玉田之青莊塢。導河可田。後湖莊疏湖可田。三里屯及大小泉。引泉可田。其間有民所不業之地。有屯地。有牧馬屯牧之地。屬於官。官闢之。民不業者。召民業之。官爲經畫。至於瀕海可田。自水道沽關黑崖子墩起。至開平衞南宋家營之地。東西度之百餘里。南北百八十里。皆隸豐潤地。與吳越瀕海之沃區等。今萑葦彌望。而繫名於勢豪。若田之。則利十倍於葦。昔虞集議東極遼海。南濱青徐瀕海皆可田之地。今豐潤實其中境。非其先當致力者乎。然水利修廢。由於人之聚散。而旋轉之機。上實握之。西北在三代盛時。溝洫時修。農功畢舉。厥後魏史起引漳水溉鄴。鄴以富。秦開鄭國渠。溉鳥鹵之地四萬餘頃。關中爲沃野。秦以富強。至漢文翁既灌繁田千七百頃。而蜀饒。白公穿渠引涇水。溉田四千五百餘頃。而民以裕。馬援引洮水種杭稻。而狄道並塞之民。得以樂業。虞詡復三郡。激河浚渠。爲屯田。而省內郡之費。蓋古時溝洫遍於列國。水之爲利也宏。魏、秦國擅其利。文翁以下諸人。人與其利。則水之爲利也甚專。是論雖鑿鑿而其實北方之水。夏無雨則涸。土雖厚不能瀦。旋蓄旋涸。不能久。稻杭棄故多棄水。而東南之言水利者不一人。水多而土泥塗。故可疏可蓄。可田。其大者莫如吳淞。先是浙西頻歲水。命尚書原吉往按視。訪利害。經度。原吉言。浙西諸郡。蘇、松居下流。爲水鍾。常、嘉湖上田高。環以太湖。緜亘五百里而寬。納杭、湖、宣、歙諸州溪澗之水。散往澱山等湖。以入三泖。便。比浦港湮塞。匯流漲

溢傷農稼爲甚法宜疏吳淞江袤二百餘里廣百五十餘丈西接太湖東通海前代蓋屢疏之以當潮汐之道泥沙淤積旋疏旋塞自吳江長橋至下界浦約百二十餘里雖通流然窄多淺自下界浦抵上海南倉浦可百三十餘里則潮汐淤沃菱蘆叢生成平陸不復可得疏且灘沙淤泥浮泛動盪即欲疏無由也臣相視得嘉定劉家港即古婁江通大海而經常熟白茆港徑入江皆廣川通流宜疏吳淞江南北兩岸安定諸港浦引太湖諸水瀉劉家白茆二港使其勢分松江大黃浦乃通吳淞要道下流塞難瀉傍有范家浜至南倉浦達海徑可瀉令深闊接大黃達泖湖之水則其勢行庶幾復禹貢三江入海之舊水道既通乃相地勢置石閘以時啓閉之歲水涸時修築圩岸禦暴流水患宜可息報可下而浙西以寧方報下時原吉晝夜行經度疏瀉築捍身先勞故功成後總督官急功自七年冬訖明年春責成功乃無何而塞則後事著鏡也天順中一疏吳淞江弘治中一疏白茆蓋三江時疏瀉而後注江入湖之道乃通至崇禎中盡天下之財力事邊陲不暇於河復天亢旱無時雨北方流大者纖小者竭運艘不以時至廟堂憂之而監生沈方揚抗章言海運便上是其說予戶部郎於是藉勢出橫行海上議官議軍招水手徵木料造船民以騷震至數年而東南之粟竟無一粒自海上至京師者

明書卷七十

志十四

戎馬志一

史官論曰。昔明太祖躬成百戰之勳。太宗威著三犖之烈。鋒飛闕虎。氣奮驚雷。殲掃羣雄。克成鴻構。卽累葉中小醜不靖。毒流郊墟。而天討靈張。易於拉朽。不過此兵耳。於是布昭聖武。立法詳嚴。積重勢於皇都。宣弧威於塞徼。大約京師宿兵三十萬。畿輔三十萬。邊腹不下百五十餘萬。操練有法。優恤有條。逃亡有律。功賞有格。餉以京運。重以內帑。飽以留糧。有衣布胖襖花絨以體其輝寨。可謂恩隆而威立矣。及其季也。調繁而將數易。兵將至不相聞識。而債帥朘肌肉。天子不知。乃猶下嚴詔。禁文重臣笞辱武弁。夫武弁若劣獸也。鞭靮縶之。尙恐騙踶齕毋不謹。必至債轅矣。此魚麗之所以輕譁。而牙璋之所以弗肅也。以至旄星野彗。敗於閨腥。潢海騰波。潰於隄障。廟堂空殷推轂之盛心。而閫外虛多殺良之露布。以致崩頹莫振。藩捍無功。然猶發帑金廣封爵。而大事已去。嗚呼。君不負將士。將士負朝廷耳。夫當海水羣飛之際。尙爾夷難興。基恢師空幕。乃浸淫遂至於不可用。使一人之恩勤。百年之豢養。一旦付之流水。及焰逼皇輿。痛深宮闕。曾無摧堅效死。誓血殺賊之人。悲哉。古法髡斬之令。疑於過嚴。以今睹之。蓋有見矣。因述軍制

兵數。及歷朝誥戒爲篇。而以馬者兵之所急需。因附馬政。作戎馬志。

明軍衞之制。初於京師設都督府五。衞七十二。於畿甸設衞五十七。於四方設都指揮使司二十一。留守司二。衞百九十一。守禦屯田羣牧千戶所二百十有一。於夷服設宣慰安撫長官司九十五。番夷都司衞所百有七。各統其軍及部落。聽巡捕軍器。漕運京操。守備征調。朝貢保塞之事。大都五千六百人爲衞。千一百二十人爲所。百十有二人爲百戶所。所設總旗二名。小旗十名。大小聯比。以成軍國。大師則詔文大臣總督。提督參贊軍務。而總兵官佩將印領之。既旋。上所佩印於朝。將歸第。軍回衞所聽調。而武官不得輒下符行軍。太祖未登極時。立管領民兵萬戶府。諭中書省言。古寓兵於農。居閒則耕。有發則戰。暇則講武。今天下兵爭所定。郡縣豈無武勇之材。宜精簡編輯爲伍。立民兵萬戶府領之。平事有功。與官軍一體陞擢。無功還農。庶幾寓兵於農之意。而當定府州縣時。張赤白旗二。立之郊。下令曰。願爲吾兵者。立赤旗下。願爲吾民者。立白旗下。因著籍而徵。嚴入戶以籍爲定之例。蓋軍民遂分。而於時取兵非一途。有從征。有歸附。有謫發著籍。從征者。諸將所素將之兵。平定其地。因留戍者也。歸附者。故元及諸僭僞者所部兵舉部歸義者也。後乃謫發諸罪隸爲兵。而制衞所兵所在有閒曠田。分軍立屯堡。令且耕且守。約以十分爲率。七爲守。三爲屯。有警輒集。視古屯營法爲近。法每軍受田三十六畝。歲收籽粒十有八石。入月糧。歲十有二石。閏加一石。餘六石上倉。餘丁所受納。以差次降。其番上宿衞給徭役。其口糧於倉內結支。其牛具農器。總於屯漕。納糧籽粒。登於戶部。已設風憲官提督之。當是時。屯重兵京師。而上加意於留屯。嘗謂

侍臣曰吾京師養兵百萬。要不費百姓一粒米。於是以遠田三畝易城外民田一畝爲屯田。不足則移數衞於江浦六合諸屯以就田。丁寧司屯官已上。諭武臣言爲將者當知卒伍之艱難。爲優恤之分。有疾病。營視其醫藥。關支冬夏布疋毋剋侵。諸不知來歷人毋留伍。士耕種。卽所習五兵練習之。無廢事。當屯種時。令及時耘耡。無惰農。比將冬。令士伍整罷鋪煖炕。蓄薪炭以禦冬。命取古往武士義烈可鑒觀者。作武士訓戒錄頒之。已以軍衞官貪財賄。科斂苦軍。不顧念也。作大誥武臣錄。具質言軍伍勞苦萬狀。朕身親更之。汝將領身家衣食所自出。令將心比廣發仁慈隱恤軍。其深念如此。永樂中。上敕武臣言。國家盛衰存亡。繫武備之張弛。依在古而來。爾等世祿爵。與國家同休戚。宜嚴飭武備。爲國爪牙。而比來紀律廢弛。士逃伍不問。甚且賣放回軍。有程限而縱之。或五六年。或十年。故軍伍益虛。猝有緩急。當何應調。是皆爾等下不恤軍。上不憂國之所致也。自今宜修職務。撫士卒。實軍伍。繕器械。使兵政振舉。朝廷有磐石之安。爾等亦永保富貴矣。如仍前失。罪無赦。已謂侍臣言。朕在藩。因出獵過田家。見所食粗糲。心惻然傷之。軍士屯種甚苦。管屯官不務勸率。不時加勞問。將士孰勸。非所以恩士卒也。其敕諭將士勸農。田寧夏總兵何福請更定屯田賞罰令。爲經久計。降敕獎之。流史張翥言。山西行都司所屬府衞。地迫沙漠。軍衞實則虜不敢犯。虛則虜易凌軼。比軍人犯徒流罪。悉徙戍興州。興州稍遠。然於胡患顧疎。恐邊衞軍士多故犯求遷徙。將伍日減。不足以捍邊。乞勑邊衞所軍犯徒流罪者。止從法科斷。毋徙衞從之。時有言兵衞伍缺。而建文中江西所坿集民兵可調也。大學士榮曰。不可。皇上令民復業且二十年。今復調。非信。動衆非仁。

料兵非勇。事得寢。洪熙初。詔各都司衞所屯田官各屯務。依原定屯務以田。按察司歲終比較屯軍有艱難辦子粒不敷者。除自用穀外。餘糧體放免之。上諭戶部尚書原吉曰。古寓兵於農。無轉輸之苦。故久安。先帝立屯種法甚善。而所司數以征徭擾之。使失時荒農。致儲蓄不充。未免於轉途。此國之大患也。其令天下衞所。凡屯軍自今毋擅差妨其農時。違者比軍乏興論。邊將上屯田子粒數多者賞之。時陝西官軍調京師操。河南、山西軍調陝西、甘肅備禦。道交遠勞苦。上問之。謂兵尚書慶曰。王道在順人情。若令陝西官軍就彼備禦。河南、山西軍備京操。不兩便乎。非徒省費。抑且安民。其速行。毋以道路縻軍。宣德中。敕天下軍離鄉井。在伍給裝難。其免原籍戶一丁繇。令專一供軍。家在營者一體行。敕巡按御史按察司言。軍政國家重務。祖宗於撫恤軍士整飭武備之法甚具。近都司衞所官貪賄差放。有徵辦需索加倍。或包納月錢。縱放買賣。或以供應上官爲名。勒除月糧。或指差操刻減布花。致軍士坐窘於衣食。逃亡比比。其遞年句軍。往往違限。風憲官督察。莫有獲解。此軍伍之所以空也。爾等巡歷。務嚴詢察。有貪虐害軍及句軍違限。官具執奏。如仍前縱惡長姦。事發皆罪之。已罷邊衞士歲辦柴炭之令。令得專備邊。而嚴邊將受賂放軍脫伍不差操之誅。正統初。大學士士奇言。御史清軍。有以北直隸、陝西、山東、西、河南人往南極邊補伍者。有以江西、閩、廣、川、湖人往北極邊補伍者。各不能其水土。北人死於瘴癘。南士死於寒凍。且其衞所相去。遠者萬里。近乃七八千里。路艱費鉅。逃亡者多。長解負累。有死於溝壑而莫知之者。良可痛也。況今西北二邊。急於防守。而所在壯勇之人。調戍南方。顧以南方肥弱不能寒苦之人謫當之。大不便。伏睹永

樂中。令北京人有於各處充軍者毋句補。於河間立一衞衞京師。原衞別調發充伍。宣德中。敕雲、貴、川、廣句逃軍。除本軍正身及丁巳解發者外。餘留附近衞所帶管收操。諸緣邊海地方。聽留著伍。後屢申令。則知洪武罪犯恩宥免死。不分南北發邊遠充軍者。太祖皇帝之仁。所以懲有罪也。其後有罪者已死。其補役者非其罪者也。則憫其遠戍。留附近衞收操。太宗、宣宗皇帝之仁。所以恤民隱也。陛下仰體祖宗之仁。申明前令。而部官執稱舊伍難以改撥。念獨避文案繁勞。而不思兵衞之無實。不念下人之艱苦也。豈體國憂民之道哉。請自今從南北所宜發戍。使人宜水土。而兵政備豫。便正統己巳秋。□患亟募四方丁壯隸勇敢營衞京師。久多逋逃。主者請治罪編尺籍。御史練綱言。方召募時。本激以忠義。許事定遣歸。故勇夫健卒雲集爭自效。今久不解。而恩賚未及。飢寒切身。則逃故其所也。且近詔抵大辟者尚原死。隸尺籍。獨奈何使應募之士。與此輩伍乎。搜求太急。必且生他虞。兼邊務尚殷。急於用武。非所以勸士得人也。詔勿問。聽歸復業者數千人。其後屯政壞而弊端萌起。成化中。大學士商輅爲上言。往口外田極廣。先年在京功臣官將。於附近城堡膏腴占作莊地。諸空閒地。鎮守以下官又占業之。以致士無近便地可耕。夫且耕且守。在古有已行之效。在今爲守邊之要。舍屯種而欲充實邊。雖傾府庫之財。竭生民之力。不能濟也。乞申屯法。禁侵占。省養兵之費。於是命兵部移所司。選老成軍官督屯田。風憲官以時巡察課之。而清田之侵沒者。薊鎮都督盧宗言。今薊州關堡軍舊額二萬九千餘人。今亡額踰三千。無可補。乞行法司。擬謫發囚徒以充。雲南、兩廣巡軍潛住境內者。乞招集收用。且邊關通寇路甚夥。軍防守法疎。欲選所屬軍衞

舍餘若民壯編什伍以時練蒐遇冬協守春深放免下部議部覆言謫戍囚徒行司就近收附遠方逃伍軍例禁止不得收收之將軍勸於逃而巡撫都御史閻本立嘗奏四方軍民願投軍自效者聽宜舉行其舍餘民壯候邊急酌選用詔允行戶尚書言景泰末宣府都御史李秉嘗上言邊地多曠不耕守城軍餘類偷曠無所用請量支宣府官銀買牛給耕種而官收餘糧給貧軍買馬騎操便詔支銀一萬兩買牛給軍耕天順初有言是勞軍非便者下都督楊能等會議能等言且耕且守經國遠圖大同自罹兵以來人畜蕩盡幸朝廷發帑銀買牛給軍耕稍得安其生今宣府巡撫葉盛復申奏先年原買官牛多老死又以給糧續買令耕種官不煩督責士不致賠償此官給牛之明效也立法非難守法爲難乞申飭邊臣恪守俾永永不廢庶濟邊詔申敕如章御史姜昂言宣德中詔天下官民犯罪充軍者止終身勿句丁補今行句殊失罰弗及嗣之義并違制詔申禁之弘治中兵尚書大夏以天旱引咎自陳請避位且陳兵政弊事十端以上京軍苦出錢供用一營軍苦工役二江南軍苦漕難三江北軍困京操遠四竭軍民部運而濫食者衆五竭國力買馬而私雇者多六各太監出鎮者橫放七各守備內臣占軍役數多八禁衞苞苴公行干勢要陞賞九句軍多累十也上嘉納之嘉靖初上悼軍政壞至正德末而極屢詔條下言兩京各衞所有無賴冒籍投充軍并新添設旗軍校尉勇士等目并內府各監局招收軍匠不下八九萬人歲支糧百萬餘石甚宂耗聽各回原籍隨住敢有揑奏影射存留爲冒濫者謫極邊衞充軍若衞所屯田原佥軍士耕種納餘糧以充歲餉近法久人玩姦豪官舍軍餘等霸占多有各該巡撫督察管屯官查原屯若干

分屯軍若干其係年久故軍之田聽官舍軍餘領種如軍存無田力作者查令退還其領種故軍之田以人戶爲限人一分戶二分餘退還以給新附無業之軍內有田園廬舍修種有成願賣者聽平價售賣管屯具查覈上其要於部以聽會若內外軍逃亡丁盡戶絕有經原籍官司回報五六十次若二三十次者該部檄發册清句此特資吏書里老句攝時弊端而已以既絕莫繼之軍擾平居無故之民於軍無益於民有害甚痛繼自今兵部查原籍行句經回答戶絕十次以上勿濫開擾民若各邊軍視腹裏勞苦甚鎭守總兵官類不肯撫恤覆剋令納月錢取其財役給作苦其力而內外衞軍月餉該管官旗名公用扣除剋之其沿邊收糧官攢具爲勢要親屬所包攬上輸時雜土沙粃糠食之甚痛憫所司風憲官訪究嚴治諸洞弊源如燭而兵尙書世寧疏閱軍實言今天下衞所額軍逃絕者多遠年丁盡若埋沒者歲歲淸查茫無根影其近日病故若逃亡者年年句解隨復逃回在衞軍士備操者或金鼓不聞武藝不習而教場爲虛設或掛名行伍身不在營而得財以賣放故今養兵雖多能戰無幾在邊遇敵則嬰城固守而坐視鄉民之被掠在內有警則奏聞後遣而先累民壯之被傷至役占之弊尤不忍言如漕運京糧民間之費約米二石而致一石軍士之勞苦不計焉其邊儲又不止是各軍支米一石又加之以馬匹草料而投跟勢要止納月錢銀二三錢而止此爲以民間三四石米之費而但爲勢要二三錢之需天下若何而不窮也且在昔充軍之戶或由墾集或由歸附未必皆有罪也何今貧絕而不免淸句在今充軍之人必皆姦豪必皆巨惡未必皆可矜也何不數年而卽蒙赦宥況東南腒薄之人充軍西北西北近邊之人充軍東

南皆速其逃而兩不得其用乞會議分查衞籍額軍若干故絕若干其丁盡戶絕累經清報者免清句以除民擾其不肯著役者其緩急難倚之人也悉改編原籍衞分以通之有缺伍則另選舍餘及犯罪者充補而五十以上許家人子孫代充其在逃二三次者依律科斷其情犯深重例誡邊衞者責賣家產全房遷發使絕後念或一時難賣則令里甲鄉鄰認佃課租除歲賦外納官司類解爲軍裝庶在衞皆士著畏法而逃亡益鮮至衞所管軍官望併省而嚴勢要役占之誅幸甚上善其言然軍故有定律尤重清句始先是洪武中開平衞卒馬名廣上書陳時務言請收蕃衞兵徙都下重京師而外衞兵老死家無丁者除其籍無句補上頗以爲然擢太和丞洪熙初詔各處句補軍有丁盡戶絕者取原籍可司執結達衞所衞所上府部開豁毋展句禍無辜亦不許將有丁之家放免空軍伍違者罪之宣德中軍頗業已漸乾沒軍黠者率用賂規脫而詭傳平民於籍逮之被枉者衆於是天子下璽書分命給事中御史十四人分道清理而御史多銳意得軍爲功不念民常州府同知張宗連持不可爭之曰璽書獨清軍民實非軍奈何違璽書毒民乎御史怒侵辱之憤恨死然常之人賴免枉有力助御史虐得軍而枉民嗟怨甚上聞之召兵部諭之曰近民有訴妄解充伍者此有司之過謂朝廷所重在軍也不知民國家根本朝廷於軍民譬水舟陸車豈可偏哉其敕有司審實毋枉民縱姦於是詔軍戶有重役三處五處者果人丁消耗併一處句補餘悉開豁其丁盡戶絕若同名同姓人爲妄報被句擾者有司務從實體勘豁除之毋殃民正統初詔巾敕御史言衞所句補軍者全家死亡無幼丁可紀錄者即與開豁類兵部除銷免句擾其挨補逃軍中

有委病死及溺水事故死者聽開報除豁其家本軍籍同名姓以被里老挾讎妄報有司朦朧冒解者御史勘除之已解赴衞稱寃者兵部除豁之毋寃抑平民初制中外衞所缺伍得經句已更制各衞所歲查節年逃伍乏丁當句軍分別司府州縣攢册二上部部存其一以待考一發本所照籍句各司府州縣將所發册亦攢造已句解名數若實有事故難解發當除豁者具爲册送部以待質而司府州縣清軍設專官後患伍空遣御史重風憲予專殺之權患數代後必三年代令專久得竟軍本末使蠹弊無芽滋其正軍戶下本有丁揑無本非癃老篤疾揑老疾軍謫邊遠保結鄰里發附近充軍逃窩藏與同罪而御史受代還以清句名數多寡爲殿最故清軍使者賢卽法嚴令具而止否者以束溼繩下以鉗網讎民以苛峻爲風力安祿而保資而各清軍官恐句補不及數爲己罪望風酷訊如在重辟必責之妄指揑報而後已有將不缺伍及在營有軍例不該句人數作册外清出有戶絕後責里甲認頂及妄指無干發解者於民禍太烈矣方始清句時衞所攢册有厚費而句到軍纔百之一戶絕軍有句數十次徒多費無爲也而法必歲句則任意謄寫苟塞責而姦弊橫出有見伍作缺者有有丁作無者有故逃待句句至自首者有移名換籍者解到作無憑收伍者計獨爲利窩而攢造次數愈多卽差訛愈益甚其州縣官清句又獨按衞所名籍不分遠近年逃亡不分有籍與否槩里遞而呼集猾胥姦吏不分有句單與否槩里遞而科索其有軍籍者不分戶已絕未絕槩里遞而嚴併官愈貪刻民被禍愈酷深夫逃絕久者遠年丁盡既莊無可詰其近年病故若逃者雖有起解隨復逃亡軍政條例所載諸當豁免者曾莫一省顧也正軍以賂而得

免。貧民無罪而干連。有一軍缺而致死數人之命。一戶絕而破蕩數家之產者。此清句之弊也。國初軍垛集者異遠近。而謫戍者必邊衞。固矣。後以徙民實空虛之地。若商宦流寓他方者。所在多有之。今必勒還原伍。遠者萬里。近者數千里。身被拘攣。心懸桑梓。長號卽路。終天永訣。人非木石。誰能堪之。其戶弱丁單。則必沿門乞哀。摶頰求助而後至。若族丁稍重者。卽不以正戶應役。或協委孱弱。或賄推黠壯。孱弱之人。往往傳末達戍所。而身已路斃。幸能達。衣食鮮繼。水土未服。不窘而斃。則老而獨。亦焉攸用哉。此充伍之苦也。獨其壯黠者。則藉口死命。詐索親鄰。坐享行裝。坐食解伴。應解軍丁。例經題準。既許於本戶照丁糧多寡。道里遠近爲資遣矣。卽戶貧丁少者。亦勒抑里甲僉令押解。爲之造册。爲具齎資。爲置買妻小。其說以爲遇之厚。庶得其心無逃亡也。而亡命曾不爲衰止。其戶絕揑報名清出者。里遞豪猾。既以賂免。其愚懦畏法者。則買行丐人以充。他置軍妻給資齎。不在是、夫是押解一名若二名者。非有腴田上貲。應出踐更也。又非身犯罪譴應流徙也。必使之廢廬產。鬻子女。觸冒寒暑。凌歷瘴險。以與軍共一旦之命。故管解而至於千里之外。則下產半廢。二千里之外。則下產盡廢。三千里之外。則中產亦廢矣。比抵衞所。衞所官滋留難。覆與軍爲市。問管解者家殷實與否。爲賂厚薄。必得當而後造。少違期限。有司又得以其法繩之。法管解軍一年以上無批迴者充軍。以此解者質名幷日空橐囊。僅得報而返。而所解者。或營稱齎册。或委託取裝。衞官受其賄囑。利彼月糧。押解歸未及門。所解已旋踵而至。而逃還不在是。其所買爲軍妻者。恩視不屬。視如唾核。及軍既逃。終流落乞丐而凍餒以死也。此管解之苦也。他諸爲讎家報復。以同姓同

里妄指誣陷。至殫丁竭產。莫之勝說。而里書黠者。將遠年軍由。抽匿洗改。歲久事恬。詭祕之迹。寖微寖滅。簿書緣絕。無從詰究。有司終莫能覺發。蓋清句之弊極此矣。嘉靖中。兵尚書憲請停衞所每年造冊之令。制軍單。令逃故軍士。用堅紙署名籍印鈐爲單。隸部者送部。隸都司者類送部轉句。造底冊送部存照。其後每年將新逃故軍士。填單造冊。上部類填。勘合催句。而造總冊。以衞統所。所各一冊。百戶將各軍照充發年月順序挨造。開軍祖姓名貫址。下具充調接補頂替來歷。若先管百戶總小旗姓名。將原額軍役填滿外。上之部。一存衞。一送各司府州縣。後每年止將新收編發軍由。及解補軍數。開造送部。部及清軍官各行照填註原冊內便查。各司府州縣亦不必歲將逃故軍士造冊登答。及不許將未奉單句者妄句。止照部發軍單清審之內有丁者。解送著伍。例赦免及無句者。卽與豁。豁造小冊送部銷照。府州縣將有句到軍丁。到日爲始。三年以上。不解一名者。清軍有司參問。丁盡戶絕。經勘五次以上。送清軍御史審實。類繳部司。司各立冊住句。其孤幼不堪解者。經勘三次以上。造小冊案候出幼解補。其老疾故絕逃移跟捉者。三年不獲。編記。又三年不獲。比挨無例行銷。各清軍官但以完銷明白軍單無弊。及不枉平民爲賢否。不主於得軍。而各衞所扣軍糧造冊不貲之費。頓省。又總冊一立。百年不改。句軍之發。無爲煩複。而衞所訛寫妄句之弊盡絕。武庫得按籍而稽。御史得按法而糾。軍衞該句者。有丁在所必句。無丁在所必豁。有司雖欲虛文應故。不可得。欲刻薄取功。亦不可得矣。久之。天子下停差清軍御史之令。寬管解逃軍若軍赴衞違限之科。恩大深厚。而清軍官日玩愒。自處於閒官逸吏。以致文卷靡滅。冊籍差訛。雖句軍重務。任

吏書謄造。於是議者上言。請申飭無論御史差否。歲及期。守巡巡行。將勘合句單清審填註。有丁解者當年繳。逃移跟捉者三年繳。挨無名籍及丁盡戶絕者五年繳。而部通以五年查催完銷。蓋法精令具。而無補於伍虛厥後衞所官第徵屯租。而操練全廢。軍歸農不習兵。崇禎中。以召募屢譁殺主將爲掠者比比。議於軍伍選補爲營。以備征調。令下。世職憂懼無措。延委故不選撥。卒無效用。而兵政壞。檢軍之事終不行。

京營之制。國初設翼元帥府。已析翼府中軍及左右哨左右掖爲五軍。曰五軍營。永樂初。既增七十二衞之制。而以龍旗下三千胡口司寶纛令旗立三千營。後征交阯。得神槍火箭之法。令演習。立神機營。曰三大營。營各設管操官。曰提督。各哨有分管官。曰坐營。曰坐司。而統以文武大臣。平居番上宿衞。衞皇城四門。領銅符。分信地以爲守宵夜鑾警禁衞。兵卒日給食。家無丁中有父母若單夫隻妻者。諸存恤優厚。而嚴上直折伍領替之律。國大師中。大營居中。外分駐五軍。步內騎外。又外爲神機營。外有長圍。周二十里。而樵採其內。置教場於京師。其錦衣衞主禁廷鹵簿儀仗之事。旗手衞主旗纛金鼓之令。諸衞皆統軍卒。而錦衣衞獨領校尉力士。蓋周之虎賁旅賁也。諸軍皆正卒。而府軍獨僉幼軍。卽漢之六郡良家子也。錦衣時兼刑獄。而以嚴禁衞爲專官。大都京師約宿軍簡卒。上下三十萬。以立居重馭輕之勢。已天下承平。武備弛。中官王振專軍。而土木之變作。景泰初。侍講劉定之言。國家養兵之費亟矣。乃今營兵受粟公門。納錢私室。名之曰月錢。故手不習攻殺擊刺之法。足不習坐作進退之方。目不識旌旗。耳不聞金鼓。或負

販而爲商或匠作而爲工其工商之所得又纔足以支月錢之費是民之膏血民之氣力皆變而爲金銀以惠姦宄也一旦率以臨敵如驅羊豨狼豈有振哉宜痛革月錢之弊作新操練之政以制軍而御史魏瀚言邇□長驅動以萬數而兵部以召募之兵應之可爲寒心今京軍不下三十餘萬或占役於私家或借工於公府或買閒而輸月錢或隨從而備役使其聽操練者大約其老弱不勝甲冑者也且馬多羸瘠器非犀利以欲折衝禦侮也實難伏望責總戎等官將營軍整蒐訓練而命給事中御史非時按視之有弊聽參究仍乞節財省費一之於功賞以振軍當是少保兵尚書謙爲天子倚重實柄兵議以爲京師軍馬分隸五軍神機三千營者雖各有總兵等御之然不相統一有發調獨挑選湊撥以充兵將不相知以效功實難今於見操諸營軍精選得勝兵十五萬分十大團營團操營二萬人各設都督統焉隊五十人有管隊二隊百人有領隊官積二十隊千人立都指揮御焉隸於都督其管隊把總大小總兵官各量其材器謀勇以充使互相統轄遇團操時臣等時出不意調一二隊點閱第呼其把總隊長姓即各領本隊卒以來驗其識認與否比較其武藝精熟與否使將軍者知士之強弱爲軍者熟將之號令有警量賊勢多少以行敵多則合營俱動少則調一二營或萬人或數千人皆原管領官統以行如此則體統相維兵將相知士伍熟習易於閱會號令歸一易於使令比之平日混操湊撥強弱不辨號令不習者有萬不侔也其團營外仍次第其精壯備緩急之調以時助國戚制曰可於是分十大營而團練之法始於此英宗復位罷團營復三大營八年復置成化初復罷尋復置弘治中兵部言自景泰中設十團營而來僅踰二

紀。稽其籍。已減軍七萬五千七百有奇。而支糧如故。則總兵等官賣放冒支之弊。無紀極也。不嚴究將極餉徒費。而兵政日弛。命究理如章。於是選京衞勝兵八萬。外衞八萬。其外衞分兩班。班四萬。與京衞番上。共十有二萬。定分爲十二團營。曰奮武、耀武、練武、顯武、敢勇、果勇、効勇、鼓勇、立威、伸威、揚威、振威。營各有坐營把總等官。專團練。有征調。挨撥以行。他差役勿遣。其老弱不堪戰陣。曰老家。住營備作使。不服戎而天子慮制軍。欲於畿輔地各團操。以爲京師掖。問本兵。兵尚書大夏對曰。甚善。今京西保定府。獨設都司統五衞。本祖宗意。蓋如此。遂發保定京營軍回衞操。敕都指揮往蒞之。乃有造飛語帖宮門。誣大夏受私賄。爲卒言還衞操自便者。上見之。微哂曰。宮門豈外人可入。獨此曹忿不得役此軍。爲是言耳。於是□二□營外。北直隸、山東、河南、江北各都司衞所本團操番上。而禁旅益強。時大夏柄兵。愛養士力。諸占役頻減。而修乾清宮軍夫。亦奏減十之五。督工者以不恤大工爲言。激上怒。下閣臣調旨詰責。閣學士健對曰。愛惜軍夫。此司馬職也。司馬議固當。日大夏每以老辭位。沐温旨勉留。尙乞骸不自休。若切責旨下。彼以不職堅固辭。誰復有憂國奉公如大夏可代居此位者。上欣然開納。省所用軍夫俱如大夏言。騰驤四衞。舊稱禁軍。正德中。隸中官。詭冒依附爲姦欺。不可詰。嘉靖初。兵尚書承勛言。宮府一體。請考選論覈隸本部。如旗毛等衞。許之。而內臣言。四衞禁軍隸兵部。不便。往歲如彰義門破虜。如東市勦曹賊。皆四衞功。以直內故。號召易集也。儻外隸卒有急。難難召。非便。承勛言。往歲之事。正以兵權歸閣人。致亂。彰義門之戰。由太監王振。東市之賊。卽太監曹吉祥也。國家軍政有統。豈當秉之內臣云。易驅集哉。詔如議行。大學士

一清疏京營之弊言自團十二營而來因陋就弊垂四十年而戎政則日耗矣士卒殷實者出錢包班而其名徒存貧難者飢寒零丁而其形徒在衣裳藍褸氣息奄奄平居且不能自存一旦有急又安能以羸餒之身爲國家捍百戰未挫之虜哉比緣有警選一二萬兵以行業已通各營挑選而具再欲撥一二萬則團營與老家無異不可得復充矣夫軍以衞民民以養軍今各營軍月支米八萬一千五百餘石歲支米九十七萬八千餘石是皆百姓膏血所從出也及選用勝兵課二三萬人而不足其統兵將官皆臨期選用將不知兵兵不知將延稽日月苟以趣裝爲解將至關口而士卒尙留京師都人至相傳以爲笑是養兵不堪用而芻糧爲徒費也正德中山東畿輔羣盜縱橫乃調宣大、陝西、遼東邊兵征之踰年而後定是豈強幹弱支之意哉幸其時三邊無警故徵以集事假令猝有夷狄邊境之禍軍不得動撓則內盜將置之不問乎臣謂邊人輕中原之心必自此啓矣夫今不爲後益難治伏乞敕提督官申教練之法溥優恤之恩禁侵削之害嚴古役之條痛革宿弊使耳目一新精彩立變以壯國元氣而衞民命提督軍務都御史王廷相條弊事言今團營號十有二萬而京衞民追脊捕盜者已五千人外衞撥赴工拽木則數萬人矣雖云暫借終身伍廬其見操者又老羸疲弱不能兵者甚衆夫軍欲其戰勝攻取須養其銳氣使專於武藝不以雜役荒奪其心今困苦以勞其身奄插以亂其習而欲張皇威武以敵國所憚亦何可得矣且也軍士類多貧下而吏胥無賄不行富者畏憚營操則賂稱揀退而終歲優閒貧者無力經營則拘之團操而無時休息此軍之所以不精也乞按營軍眞正丁口選其精壯摘牌贊役務足十六萬之數而嚴

團營軍士毋別差之令。已天子更兵制。令十二營三分之。如舊制爲三大營。而設戎政府。文武大臣爲總理協理官。於是協戎政侍郎王邦瑞上奏言。今國家之所患者。惟□所最甚患者。惟士卒不振。臣以爲斯二患者。非深患也。所謂深患者。惟在中貴人典兵。夫今之團營。卽漢之北軍。唐之府兵。宋之禁旅。所以衞京師。備不虞。至重矣。其令勳臣掌之者。謂其明武略。令文臣共之者。謂其督怠弛。令中貴人監之者。謂其防壅蔽也。總之以厲兵振威焉。乃者敵馬來。臣調團營兵。令出城擊敵。而十二營半空。見卒又罷弱。曾不任旗鼓。夫兵至罷弱。罪屬之文武二臣。不得解矣。至空無人者。則乃中貴人爲之。外議藉藉。咸以爲有輸錢脫更之弊。是本用監軍。反用蠹軍矣。可痛。陛下若不卽赫然立罷之。則歲月既積。消耗益甚。假令虜踵前智。復射一矢於闕下。誰與驅逐。此可爲寒心者也。夫刑餘之人。典在傳公車之令。供掃除之役已耳。令其參列壇場。固已虧體。而況於作蠹耶。臣聞久服之裘必敝。常用之器必缺。請罷中貴人。勿使更濫戎機。亦其保軀善後之圖也。中貴人既罷。則什伍充實。卽於什中選伍。於伍中選一。豐其饋饟。時其練習。卽可得精卒。以精卒當戎虜。敵雖強何患哉。臣故曰二患非患。中貴人典兵所深患也。臣又觀在營諸將。徒善爲容。難以效實。臣欲調諸邊名將。久處行間。諳穰苴之略者。營各置數人。而罷其善爲容者。則李廣在軍。而舞車之徒出。王翦開壁。而鄭距之卒奮。所以懾外夷。安中國。滌舊恥。伸新威。計無急於此者。臣誠憤敵驕。志在效忠。故縷縷如此。夫撩蠆之尾。必中之螫。臣豈不恤。顧令戎事坐而益壞矣。願降咫尺之詔。定萬世之規。臣不勝大願。隆慶初。上用輔臣言。躬大閱六師。意振宿蠹。而總兵鎭遠侯寰以老疾辭任。給事中

張鹵言於兵尙書冀曰皇上茲舉正欲分別將領功罪明賞罰也寰而整營務有功乎則賞當首寰任何可辭卽廢營政則寰亦首罪奈何得自解免也且寰於無事時優游安坐饗大將軍之俸十有五年迨大閱又奈何得脫然去使他人任難也宜留以待事而條營伍消頹教演虛設及聯將領明分數信賞罰五事以聞先是設總督戎政時以咸寧侯仇鸞爲之特鑄戎政之印舊制五軍府開府給印而不與營操營操官不給印戎政之有府與印自鸞始三營合正兵十二萬備兵十四萬六千六百六十人其十二營兩廳俱報罷仇鸞時以大同帥入援恃寵竊權動事奏請請令邊軍入防內已又請增設先鋒將員又請以京軍與邊卒雜而征戍曰是可轉弱爲強也然聽實洋洋盈耳而實無當於用先是巡視官設給事中御史各一人復佐以兵部司屬四人時申嵩佐巡視心疾之疏言臣叨耳目之司竊見營政更始事須詳慮不當責效於旦夕決計於一人上以示鸞下嵩拷訊因革巡視部官而自邊卒入後外鎭多弱營將統兵在外者又橫甚邊人苦焉初世宗銳意強兵屢有興罷既已定營制又於內教場團操內使置內府營間三歲復於南京置振武營簡諸營銳卒充之益淮揚趫捷者用防海警從參贊尙書張鼒議也其後邦瑞再起協理其言京營自皇上更制以來七八年間營伍已多廢缺今見兵纔十二萬人而班操者十六萬今不滿二萬乞以時選補明年振武營兵譁乃以給事中魏元吉言罷散各衞差操而京營軍益驕肥兵尙書楊博議摘萬餘番戍邊塞以習勞苦上懲鸞前事不聽穆宗隆慶三年大學士趙貞吉請定營制言我朝內外兵分隸五府爲慮至深遠也永樂時因聚府兵北伐旋師後遂結營團操然而名營五軍實存

舊制。至正統變而爲十。成化增而爲十二。正德折而爲東西兩官廳。然舊營中具有老家軍之籍。則五營之號未泯。而五府之意尙存。夫我太祖分府設將。權任均而得將將之法。我太宗分營統兵。分數明而得將兵法。至嘉靖庚戌。大學士嚴嵩議五府之外。特設戎政府。括內外兵籍鑄印。於是祖制盡壞。卽今未能盡復初制。而分營之法。猶可遵行。莫若於見操官軍。分左右中前後五營。營各統以一將。覈以文臣。收戎政府印於內府。有事佩印以出。事畢內上。將歸營中。如是則太阿之勢轉。輦轂之兵強。其於國計甚便。詔下廷臣議。多謂其非便者。而給事中趙廉等言尤悉。於是尙書霍冀乃上言。世宗更定京營。用復祖制。告於太廟而行。往仇鸞之誅。乃將之無良。非法不善也。夫營分三大。中又折爲三十。是固未嘗不分。適合皇上所爲分營練操者。臣以爲營制莫若仍舊便。至謂大將不當專設。戎政不當有印。此實防微杜漸之意。宜如貞吉言。制曰可。於是三大營各設總兵一人。副將二人。而共協理一人。其參佐官互有增革。各均爲十人。而五軍營兵均配二營。營十枝。屬二副將分統。乃命侯伯充總兵官。尋改總兵曰提督。月輪祭旗神。而用三文臣同稱提督焉。自設六提督。人持意見。擇便宜。嘗旬月不決。於是給事中溫純上言。今京營之弊。失在不擇將而增將。不易兵而增官。不務訓練而講營制。陛下奈何以一輔臣故。而用三大將。以一勳臣故。而用三侯伯。又以三侯伯故。而用三文臣哉。夫此六人。卽盡才且賢。猶懼十羊九牧之患。況一分兵馬。輒起異心。莫若復舊制便。其副將以下分統。乃如今日議。乃罷六提督。設總督勳臣協理文臣。給印如故。後朱光祚爲協理侍郎。奏革老家軍。然兵之家恆爲兵。老家軍旣革。少者充伍。不能養軍。多嗟咨。每光

祚過市，爭以瓦礫擲之。天啓中復老家軍糧，而增內臣爲監視。復增把牌諸小內官，招家丁而諸營軍多附之。恆以婦仁姑貸罪，營中軍法不行。恆譁懷宗卽位，撤內臣以家丁入伍，革其名。未幾，復置。時邊事孔亟，中原不靖，每遣京營兵出防勦。大虐民，地方官莫可誰何，往往無功而還。大學士楊嗣昌爲本兵，行抽練法，抽壯者加其糧賞，而不加者悉解體。抽者益驕橫，時秦賊李自成將犯闕，善用諜，商販諸色人多爲其用，倡言爲自成禁軍，月數十金。京營軍皆信之，望其來，及至城下，不爲發矢銃，往往有招賊者，而太監柄兵事，遂出迎明鼎以遷。嗚呼，京營之壞於內臣也如此。初三大營設官，如五軍營，提督內臣一員，武臣一員，掌號頭官三員，其坐營中軍掖哨千把幼官舍人，共官三十三員。三千營提督內臣二員，武臣二員，掌號頭官二員，坐司官五員，操直把總共五十四員。神機營提督內臣二員，武臣二員，掌號官二員，中軍坐營分司把牌把總掖哨千總共官八十四員。舊團營制分十營，每營軍一萬，其官大約同三大營制，而增兵尚書或侍郎或都御史一員爲提督。後於團營選精銳者爲聽調人馬，屬之東西兩官廳，十營設掌號官三員，各營改設坐營內臣一員，武臣一員，號頭一員，把總二十員。至嘉靖年，定京營制，其坐營哨掖等內臣俱革，而統以大將一員，曰總督京營戎政，廳佐以文臣一員，曰協理京營戎政，設大將一員，總主三營行兵之政令，統軍一萬爲中權。一曰五軍營，設副將二員，各兵七千。參將四員，各兵六千。遊擊四員，各兵三千。外備兵六萬六千六百六十名。一曰神樞營，卽故三千營，副將二員，各兵六千。佐擊將軍六員，各兵三千。卽前大將統一萬。外備兵四萬人。一曰神機營，與神樞營同。三大營將領副參遊佐坐營號頭

中軍千把總等官共五百八十六員共額兵二十六萬六千六百六十名而末年召募之遊兵數萬不與焉

明書卷七十一

志十四

戎馬志二

邊兵之制。其沿革謀議方略。悉具邊防志。而茲特詳具防邊鎮戍官兵馬匹之數。而末年之增設召募。不可得而詳云。凡天下要害地方。皆設官統兵鎮戍。其總鎮一方者。曰鎮守。守一路。曰分守。獨守一堡一城者。曰守備。與主將同守一城者。曰協守。又有提督提調巡視備禦領班備倭等名。各因事異職焉。其總鎮或掛將軍印。或不掛印。皆曰總兵。次曰副總兵。又次曰參將。又次曰遊擊將軍。舊於公侯伯都督指揮等官內推舉充任。其後進途大雜。有以市儈漸陞至總兵者。其鎮守內臣。自永樂初出鎮遼東、開元及山西諸處。自後各邊以次添設。而鎮守之下。又有分守守備監槍諸內官。嘉靖初。次第裁革。十八年。盡數取回。天啓中復設。稱監視。崇禎初。撤還。旋復設。卽後再撤。而兵事已不可爲矣。悲哉。薊州鎮鎮守一員。協守三員。分守十一員。遊擊將軍及統領南兵統領班軍遊擊將軍坐營守備把總提調。共五十九員。額官兵三萬一千六百五十八名。馬六千三百九十九匹。密雲額官兵三萬三千五百六十九員名。馬一萬三千一百二十匹。永平額官兵三萬九千九百四十員名。馬一萬五千八十匹。昌平額官兵一萬九千三十九員

名馬五千六百二十五匹。而調募之兵無常數。昌平、通州、涿鹿營及遵化營舊屬薊鎮。其後昌平、通州置重臣爲重鎮。各設鎮守分守遊擊將軍坐營守備提督。共二十餘員。而遵化亦設巡撫。順天都御史爲撫標。設中軍參將以下官。其營兵有加焉。涿鹿視二鎮而無文大臣。其兵馬如昌、通。末年建拱極城。增官兵三千員名。守盧溝橋。特以御史巡視之。○遼東鎮守一員。守協一員。分守五員。遊擊將軍以下官三十三員。其後地日削。官日增。有前鋒總兵中東西三協總兵。而其下益冗。原額官兵九萬四千六百九十三員名。馬七萬七十一匹。末年兵幾十五萬。兵近十萬。而卒無益於強弱之勢。○保定鎮守一員。分守四員。遊擊將軍以下共二十三員。額兵三萬四千六百九十七員名。馬四千七百九十一匹。○宣府鎮守一員。協守一員。分守七員。遊擊將軍以下共三十六員。額官兵一十五萬一千四百五十二員名。馬五萬五千二百七十四匹。○大同鎮守一員。協守一員。分守九員。遊擊將軍以下共四十七員。額官兵一十三萬五千七百七十八員名。馬五萬一千六百五十四匹。○山西鎮守一員。協守一員。分守六員。遊擊將軍以下十七員。額官兵五萬五千二百九十五員名。馬二萬四千七百六十四匹。○延綏鎮守一員。協守一員。分守六員。遊擊將軍以下共十八員。額官兵八萬一百九十六員名。馬四萬五千九百四十四。○寧夏鎮守一員。協守一員。分守四員。遊擊將軍以下十員。額官兵七萬一千六百九十三員名。馬二萬二千一百八十二匹。○固原鎮守一員。協守一員。分守四員。遊擊將軍以下共二十三員。額官軍一十二萬四千九百一十九員名。馬三萬二千二百五十八匹。○甘肅鎮守一員。協守一員。分守五員。遊擊將軍以下共二十員。

額官軍八萬八千七百九十八員名馬二萬九千九百六十九匹○陝西鎮守一員分守六員遊擊將軍以下共十四員額官兵七萬八千五百九十六員名馬二萬三千八百七十五匹○四川鎮守一員協守二員分守一員遊擊將軍以下共八員額官兵一萬四千八百二十二員名馬一千四百八十九匹○雲南鎮守一員分守三員守備以下官十三員額漢土官兵六萬三千九百二十三員名無馬○貴州鎮守一員分守二員守備中軍八員額官民兵二萬八千三百五十五員名馬二千三百八十二匹○廣西鎮守一員分守五員守備坐營中軍共十四員額官兵一十二萬一千二百八十九員名馬八百二十五匹○湖廣合鄖陽撫治衙門共鎮守一員分守三員守備中軍以下共十二員額官兵六萬八千八百二十九員名○廣東鎮守一員協守一員分守七員遊擊將軍以下十二員額官旗兵二萬九千九百四十七員名召募官兵三萬五千二百六十八員名○南直隸除衞軍外提督一員鎮守一員分守二員遊擊以下共二十一員額官兵一十萬二千一百六十七員名續募兵七千一百四十九名○浙江鎮守一員分守四員遊擊以下官十員額官兵一十三萬一百八十八員名民壯一萬六千二百九十名○江西分守一員守備等官十員額官兵三萬九千八百九十三員名南贛所統江西官兵九千一百四十八員名福建官兵八千一百七十一員名廣東官兵八百二十九員名湖廣官兵一千九百二十八員名○福建鎮守一員分守一員守備以下十一員額官兵一十二萬五千三百八十一員名○山東分守及備倭領班官共九員額官兵四萬三千六百三十一員名○河南總兵一員都司守備共七員額官兵三萬一千一

百七十七員名。舍餘附兵營二萬二十名。民兵五千名。

四衞營制。國初有御馬監勇士旗軍。以處迤北逃回人民。供養馬之役。器械衣甲。必異他軍。後多以進馬者投充。而聽御馬監官提督焉。名則隸於羽林。而身不隸也。其後稍益滋弊。往往名相冒。每支餼糧。不可辨識。宣德中。乃專設羽林三千戶所統之。凡三千一百餘人。間歲遂改曰武驤騰驤衞。衞各有左右。別營開操。設坐營指揮四員。仍督以內官。號禁兵。成化中。令兵部臣覈其數。無得濫糧食。卽絕例不清句。有戶丁告補者。必審實而後得收役。著爲令。弘治末年。廷臣言。四衞營詭冒者衆。宜遣給事中御史兵部官覈實。既而御馬監列上以請。本兵稽其數。萬有一千七百八十軍人三萬一百七十。歲食廩粟五十萬。然無益於用。請如前覈議。從之。於是冒濫稍清。武宗卽位。中官劉瑾言。四衞者。祖宗設立。以備宿衞扈從。名曰養馬。實爲防姦禦侮。乞留供役。省羣臣爭以爲不可許。下兵部議。於是尙書大夏奏曰。臣觀四衞軍士。多四方逋逃。冒充禁兵。耗費國用。先帝特命稽覈。歲省金錢數十餘萬。百年宿弊。一旦廓清。今德音猶昨。變亂先帝之治。謀傷國體。大不恪。不聽。及世宗嗣位。詔四衞勇士。自弘治十八年存額之外。悉裁革。越五載。中官復以爲言。且請加團營例選四衞餘丁補額。而兵部奏以爲弘治清稽後。勇士存者數多。使人皆在直。供役有餘。而無奈主者多脫鬻。當武廟時。京師豪富。率用賄投充。希免征徭。糜費以數百萬計。幸皇上痛革夙弊。曾幾何時。而復自啓之。且抽選壯丁。百年來無此故事。況監軍直役。最簡。比之團營。勞逸萬有不侔。設比例抽選。則豪富聞風競起。往來冒濫之弊。將復成於今。無補公家萬一。而徒爲太倉之蠹。不聽。

其後二年兵尚書李承勛言請考選論驍隸本部如旗手等衞從之已計臣亦以四衞軍半罷弱且脫開者衆徒糜耗奏言國家軍政推選由兵部而四衞獨不由諸營操練俱聽科道點閱而四衞獨否宜釐革之日滋也臣以爲今後有補役宜行兵部審核而後給餉其考選點閱之政一同他衞從之十六年詔前登極詔書裁革軍人通與收復兵部言是閱歲久中多詭冒可止收二千命收四千已御馬監內臣言勇士多逃亡僅存五千五十頃聞邊警請以子姪選充兵部以勇士故額皇上原定爲五千三百三十人八年時以浮其數意固以備逃亡也卽如所云僅闕三百人耳茲營原非爲備邊設安得藉口以行其私上從部言仍詔自今選補一如舊制著爲令

侍衞上直官軍太祖初置錦衣衞掌鹵簿大駕凡十司曰鑾輿、擎蓋、扇手、旌節、幡幢、班劍、斧鉞、戈戟、弓矢、馴馬之屬隸以校尉力士而復有將軍將軍選有膂力及體貌雄偉者充之其尤者曰大漢將軍已又擇公侯伯都督指揮之嫡次子置勳衞散騎舍人而府軍及旗手等衞各有帶刀官永樂中復增設紅盔將軍明甲將軍及叉刀團子手之屬俱以備宿衞以公侯駙馬伯領率之而位次陳列以至衣甲器仗之詳各盡其制凡大朝會及大祀誓戒册封遣祭傳制用全直直三千餘人餘則更番大朝會者用掌侍衞官二員鳳翅盔鎖子甲懸金牌佩繡春刀殿內東西立勳衞次之少後錦衣衞正直指揮一員侍殿內簾右千戶六員朝服侍殿外之右簷捲簾百戶二員傳鳴鞭百戶四員立殿門外及丹陛上下中極殿導駕錦衣將軍執金瓜者十人盔頂門執瓜者八人御座左右錦衣將軍執金瓜者六十二人執大刀者二十人

神樞營執金瓜者十人弓矢佩刀者十人簾下大漢將軍執瓜斧者四人立殿門將軍其錦衣衞十六人執金瓜其神樞營二十人懸弓矢繳下錦衣衞六人扇頭二人殿角及柱各二人俱執金瓜丹陛將軍共六十人錦衣衞者執金瓜二十人神樞營者執大刀四十人上下纏腰將軍三十四人錦衣衞者執金瓜四人神樞營者執鶉鴿頭刀三十人上上踏凳將軍三十二人錦衣衞者執鐵瓜神樞營者懸弓矢各十六人東西戧廊將軍十六人中左中右門如之錦衣衞者執金瓜神樞營者佩弓矢丹墀左右共一千九百七人錦衣衞懸弓矢者八百五十四人其執金瓜者百人執開鞘大刀者十四人神樞營執金瓜及大黑刀者五百五十八人而執出鞘紅刀者三百五十一人其丹墀四隅錦衣衞佩刀將軍作四隊凡二百人其周圍五軍營官軍執叉刀金槍作四十隊凡二千人皇極門將軍執金瓜者二十人弘政、宣治門執金瓜者十六人弓矢佩刀者八人金水橋弓矢佩腰刀者十六人左右品牌執金瓜者四人會極、歸極二門弓矢腰刀者八人東西城路錦衣將軍弓矢腰刀者四人校尉職鳴鞭及擎扇蓋儀仗者列午門內外其餘執鐵狼牙列御道共千人駕出錦衣千百戶官三十六人擎香鑪前行諸侍衞將軍各扈從至則護齋宮及諸守衞之役御經筵則大漢將軍分東西侍凡二十人居常則當直將軍朝夕分候於午門之外夜則司更共百人而五軍叉刀官軍悉於皇城直宿凡掌領侍衞官輪直日更一員惟掌錦衣衞將軍及叉刀手者每日侍而尤嚴收捕之令及請脫更離直者宣德中有將軍未經部奏請擅帶刀入直上曰將軍侍陛左右所關最切昔唐長孫無忌入閤忘解佩刀以勳親乃免今若輩何人乃爾其必罪無赦正統

中御史言上直將軍多有夜攜金牌外宿因而私糾盜賊混入朝門爲害不細宜令所司嚴爲點閱從之後復定侍衞將軍五年一選已復令府軍前衞侍衞等官亦五年一選如將軍

皇城守衞軍太祖在軍中卽命選富民子弟充宿衞曰御中軍已乃置都鎭撫司隸都督府總禁旅巡徼而金吾前後羽林虎賁左右府軍左右前後等十衞輒番上十衞者號親軍凡有請得自行部不關督府後復改都鎭撫爲留守衞增設中前後左右凡五法亦漸密焉洪武初命守衞都督官一輪一員領符牌於內直宿且覈諸衞士士卒三日一更又定門禁法凡內臣出入悉令合符其有以兵器雜藥至門者論如律失察者罪同每駕出則以御史察視六年更造守衞金牌凡隨駕應直宿衞官及將軍俱佩之十三年因更定五軍都督府革都督改命侯伯僉書焉後又以金吾等衞言增禁門校卒已諭兵部曰自古君天下者立兵衞任將帥申明約束以嚴守圉而皇城四門尤重邇將佐怠於鈐轄致有離析隊伍覓代他人不則操之過嚴使不得休息夫人竟旬日勞苦暴露於外至不能有父母妻子而責令奉公無過何其核而不情也豈爲上御下之道今朕親著爲令諸有事關不得已者許上聞放歸事已復直其無事而爲欺謾者法其當直而離次或雇代者法爾諸將其如法奉行之已復申皇城之禁每朝參則當直都督將軍先入帶刀官及散騎舍人繼入然後文武羣臣以次入朝退諸衞士始更直凡更必以辰益嚴守圉焉而諸出入內臣銅符守衞官不加比驗者悉治以法永樂中因尚書方賓言守衞軍不足命調羽林、濟川、濟陽、燕山四衞軍相參宿直已又改造衞士懸牌以銅洪熙初諸親軍缺伍衞士多不得代經月不歸上

憫之。命選他衞軍守端直諸門。俟親軍補伍如舊。尙書李慶言。舊制無他軍守衞者。禁直嚴。不可不慮。上笑曰。人主在布德施惠。以屬衆心。心不相屬。卽素所親幸之人。亦轉盼爲讎。古人云。舟中敵國。可鑒。誠得其心。又何患焉。慶不能對。宣德元年。漢庶人反。以公侯伯分守皇城。又二年。令御史巡視之。明年。遣給事中往山東選調帶操親軍備宿衞。諭部臣曰。用人須無失所。然後可責之效力。今考諸士。預定其次舍。俾至卽獲安也。已新建伯李玉言。衞士多羸弱。請簡精銳以充。上可其請。命於五衞軍選補。凡一千三百餘人。正統初。科臣言。皇祖著令。機事許諸司徑奏。餘悉繇通政鴻臚以聞。制也。前已經揭示。比尋常建白。動入內府。得旨自送科。似此何以防範姦僞。乞下所司申飭其禁從之。至弘治元年。兵部郎中陸容疏請重禁兵。謂國家上直用衞士。操備有營軍。卽古南北軍遺制。今營兵頗覺偏重。而宿衞之兵。顧若贅疣焉。宜以時蒐補練習。用戒不虞。先是諸衞士下直。則於京營團操。月三日。而錦衣衞將軍自爲一營。如例訓練。至是稍耗廢。故容奏及之。其後又十年。尙書馬文升奏言。臣觀歷代制兵。不使權歸一人。漢制有南北軍。南軍護皇宮。禁衞之兵也。北軍護京師。征討之兵也。各有所掌。而南軍尤託之心腹。其防姦之意。嚴且密矣。我太祖置十六衞親軍指揮使司。不隸五府爲禁兵。其餘五府爲征討之兵。卽漢兩軍相表裏之意。及太宗復設親軍十二衞。已又增置勇士營數千餘員。屬御馬監上直。而以心腹臣領之。成化以來。乃漸廢弛。勇士與諸營無異。此外雖有將軍閫子手。不過於早朝侍立。朝退卽歸。皇城之內。兵衞無幾。諸監門卒尤疲羸。至不任受甲。宜敕御馬監官。卽見軍選汰。而委老成之將。責以練操。更番上直。仍敕守衞官。常嚴

部伍譏察諸出入者。上然之。正德初。復令留守衞日輪指揮五員。督內外夜巡軍。而兵部司屬郎中及主事各一員同御史錦衣帥稽閱毋攝他務。後以親征寧庶人。嚴宮門。以駙馬都尉若公侯直守。然命下時。距南征數日矣。又明年。科臣言。侍衞之設。所職匪輕。主者率多朘削。輸錢脫更。不勝其弊。乞重爲禁戢。有不如法者。許給事中御史劾治之。仍命叉刀圍子手並紅盔將軍悉聽閱。其後嘉靖中。增給直宿紅盔官軍衣糧。不爲例。後復以請。上憫其侍衞寒苦。詔仍與之。遂著令。五年一給。守成法云。

京城巡捕軍。初太祖都金陵。置兵馬指揮司譏察姦僞。既卽位。每夜發巡牌旗士領之。翌城闉扃鐍及踐更者。已復改命衞所鎭撫官而掌之中府。永樂中。增五城兵馬司。宣宗初年。京師多盜。召尙書義、原吉語之曰。朕憫愚民無知扞罔。近獲盜再三刺訊。未忍加刑。而小人遂狃以爲故常。輒敢糾合亡徒。肆暴不已。爾等其計議以聞。於是義等奏曰。陛下好生。罪人多從寬貸。夫使良民被憯掠之苦。而姦民反徼幾幸之恩。非所謂平也。自今請依令甲有犯者罪死。詔可。已復於都城諸門增候卒五百人。兵馬司給卒百人。相兼夜巡。成化中。命錦衣衞指揮同御史督兵馬司緝捕。末年。所司奏撥團營軍二百人。併捕賊從之。弘治中。兵部條上方略。於是嚴里甲之法。家給由牌。縣之門。具書籍貫丁口名數。有異言異服者。卽自糾發。不告姦同罪。命如議行。越五年。設把總都指揮職巡捕。後因虜警。敕內外城守官嚴譏察。而廉其怠玩溺職者。正德末年。至四千人。而增置參將員名請敕提督。初制。官軍三千六百巡邏京城內外。南至海子。居北庸西過蘆溝橋。東抵通州。地遠不及偏。於是民間多盜。本兵以爲言。乃申飭設法擒捕。盜稍清。亡何。復發。

都御史條上六事。曰樹柵門。聯什伍。分巡邏。置望樓。習武事。定賞格。從之。嘉靖中。巡捕官軍時有增置。間歲又復撤回營。仍簡壯勇以補故額之老羸者。其後增至五千屢。命巡捕將領督操無怠。而監以兵部司屬一人。尋改命給事中已復命司屬曰督捕。後萬歷中。定額官軍凡一萬一十八員名。馬半之。凡駕出及朝審錄囚。皆結隊各隘巷。崇禎中。以兵部左侍郎專理督務。歲舉劾捕營將領以下。汰選捕軍。而以盜之有無賞罰焉。

班軍之制。太宗永樂中。詔諸邊守將及河南、山東、西、陝西、中都及江南、北衞官。簡所部卒赴京都。以俟臨閱。蓋京操始此。而未嘗著例也。仁宗時。因英公輔、兵尚書李慶言。復命直隸及近京軍番上操備。諭之令畢農而來。先農務遣歸。庶不妨事。已復語兵部臣曰。王道在順人情。比更調官軍。率違近而就遠。無益。若使陝西之軍。就彼備禦。而調河南、山西軍京師。不兩便耶。上可其議。行之。宣宗初年。張輔言。京操之軍。在邊方者。比悉放歸。今京師軍少。請調河南、山東、中都、睢陽諸衞較閱。上遂定其數。令所司部署。以期至京。後又敕河南、山東、西、大寧、陝西及中都將領。凡軍還取衣裝者。務時至。老弱別選代。官給之馬。毋輒扣其衣糧。於是歲春秋番上共十六萬人。九年成。公勇言。河南軍千餘人。期不至。當退。上曰。法有三令五申者。其移文趣之。明年。放回陝西班軍著伍。止後勿來。先是緣邊衞俱遣還。至是幷腹裏遣之。正統中。京操軍悉戍邊。乃令御史於江北、直隸、山東地選調精卒。爲京師備。景帝初。邊事方棘。班軍悉留京不遣。間歲稍寧。乃放還取衣裝。於是武清侯石亨、少保于謙議三分之。留兩番操備。保定、河間、天津放五十日。河南、山

東九十日。淮安、揚州、鳳陽百日。其紫荊、倒馬、白羊關及保定諸城戍卒屬山東、河南者。亦如之。有輒逃者。官鐫秩三等戍邊。士盡戍謫邊衞不貸。又明年。兵部奏。外衞京操軍。舊以三番疎放。近緣邊務急。分十營訓練。久不得休。請分爲兩番。一以三月放。八月至京。次八月放。來歲正月至京。凡北直隸、河南、山東、江北強壯之士。俱屬首番。比秋時已畢集。報可。成化八年。河南秋班軍二千餘人不至。下御史趣之。罰操如例。是後承平久。兵衅田銷。外衞卒在京者。無所事。祇供營作諸役。而勢家占役半之。弘治中。兵部臣以爲言。罰治如法。於是合選內外衞兵各八萬人共團議。其外衞分兩番。番四萬迭上。末年。遂發保定之卒。還衞掖京師。敕都指揮戴儀任其事。嘉靖初。尚書李承勛上兵計。謂永樂中調附近卒番上京師。後遂踵爲故事。衞伍半空。而在京者遂備營繕之役。在邊則給將領之私。且行齋居送。煩費實多。而未嘗得實用。若省行糧之費。以募工作。何憂役乏。何藉軍儲。則班軍之調。遣所當革也。明年。科道合言。河南諸軍。多爲主將鬻免。宜按籍稽之。而於至日嚴加選閱。壯卒隸團營。次隸五軍營。操練班滿之日。令提督巡視諸臣覈實。方許放還。從之。後六年。命鳳陽皇陵衞軍專於其地操守。毋輒調。尋翊國公郭勳言。河南歲災。京操軍不至者衆。請寬之。上曰。京操軍歲以春秋往來。我皇祖立法。慮至深遠。千夫不至者。逮其長奪祿。即歲災。必待奏乃放還。此成例也。比稽期以萬計。若等不聞舉發。而輒覬寬法。如是耶。今姑從若言。後犯者皐如法。既而兵部條議班軍失期者。治將領之罪。以多寡爲差。約以十分二分以上。奪其祿。撫按臣卽訊五分以上。則逮京訊之。八分以上。鐫秩調邊戍。報可。後三年。軍益愆期不至。命部覈原議。先是令雖具。未有行者。

至是復申飭之。二十有二年。以虜棘營兵少。兵部請併諸衞軍爲一班。歲以五月赴京。十一月放還。如此則每歲秋防可得見軍十五六萬人。較召募之費爲省。迺後班軍益耗廢。命豐城侯李熙覈其數。僅得四萬人。熙請改徵銀召募。而以見軍四萬歸營操。於是大學士嵩議曰。祖宗設三大營在京師。而令班軍分番入衞。蓋居重馭輕。有防微深意焉。百五十年來。未敢輕變。今京軍數已不多。宜窮搜弊源。力加振刷。詎可付之無何。棄成額爲烏有。而僅賴此四萬人。非計之得也。且各衞邊兵。近雖有折乾之弊。然每清覈令下。人心猶慮罪爲兢兢。今若奉旨徵銀。藉爲口實。上是之。亡何。復令山東、河南、中都軍仍遵舊制。分兩番入衞。別爲一營。春以三月至八月還。秋以九月至來歲二月還。凡工作毋許擅役。從平江伯陳圭奏也。給事中李敏劾圭徇偏見。攬事權。兵尚書聶豹心知其非。顧阿私罔所異同。上以問嵩。嵩對以往庚戌虜患。因營兵未練。暫令併班。乃出一時權宜。今圭言復祖制耳。似不爲私。而給事中卻以併班爲是。惟上裁決。上從嵩言。後三年。鳳陽都御史李遂言。淮揚陵寢重地。比以倭故。藉班軍防圍。但人非恆役。無固心。乞定議存留。兵部言。舊制鳳陽八衞軍分番操歇。若春班專留守。則秋班歲操無休時。人情非便。宜令皇陵軍專護陵寢。毋別調。而春秋二班仍付將佐率領。番上京師。穆宗時。河役起軍士憚於久役。逃亡多。下兵部議。乃議以爲國初徵軍十六萬番上京師。實居重馭輕至意。邇營作日繁。然河工急。勢不能無役。可於見役軍中簡銳者著伍營操。而以老弱供作。河成卽止。從之。萬歷中。侍郎王之誥請復班軍備營伍。毋失祖宗故額。於是樞臣以爲然。照故制番兩班入京師。其後承平久。班將多賣放。至者無其半。而軍不營操。皆

居京師。爲商販工藝。以肥班將。天啓、崇禎間。邊事洶洶。乃移班軍於邊。築塞垣。負石運畚。無休期。而糧糗缺。軍多逃亡。有苦寒役累死者。班將往往逮革。屢振刷。多不應。而敕兵左侍郎專理班軍事務。鑄印。軍不足。奪祿鐫秩。不恤也。雖故額十六萬。而至者鮮矣。

江防兵制。明初都金陵。於城南新江口置營。用練習水兵。凡八千人。已稍增至萬二千人額。造舟四百艘。而江之北則設陸兵營於浦口。以爲水兵掎角。且默相彈壓焉。其沿江之所至。上則安慶、九江。分置南北。實三楚通道。道廣邈而池。太以次列屬之。金陵其下迄蘇、松。郡中匯大湖。稍折而入。則常熟鎮江矣。跨江曰揚州。稍西涉於淮。而徐、兗汝泗從取道焉。崔蒲之警時。聞總之防之於江。而江南郡中復濱海。且虞島夷。累朝之所經畫。以故詳。太宗特敕通侯爲總帥。視江操。其後兼用都御史。成化初。錦衣衞指揮馮瑤言。鹽徒出沒不常。茫茫大江。汊港非一。官軍疲於追逐。宜令江軍依地防守。附近哨捕。而於瓜儀、九江要害處選老成之將鎮之。庶軍役可免跋踄。而諸屯亦得收坐鎮之功。其後六年。守備侯蔣琬奏言。比奉命操江。舊制。官軍半皆散逸。宜令所司如天順間例。調建陽鎮江諸衞軍追補原額。而鎮江之兵。素習水戰。尤所當亟調者。從之。十三年。命擇武職大臣一人專操江之職。毋攝營務。以定襄伯郭嵩爲之。而弘治十三年。彗警。大臣各陳言。於是尚書秦民悅言。江防兵不習水戰。萬一有警。以疎縱懈惰之軍。當習慣強梁之盜。可爲寒心。宜敕內外守備官勤閱視。而慎坐營官之選。其後兵部復言。新江口兩班軍。宜如京營團操例。首班歇。即以次接操。從之。正德中。寇充斥。尚書柴昇疏謂大江之險。以長淮爲蔽。邇烏合之寇。絡繹徐

竟、淮、泗間。是故備先淮。淮安故有都御史總兵參將三人。歲率以領運赴京。今宜定之制。歲一人行。留二人居守。嘉靖初。都御史胡瓚條江防事。謂舊新江口營屬都御史總理。而事動關守備參贊。勢不無相掣。則委任宜專。舊新江口及九江、瓜儀原設軍防。聲勢聯絡。今承平玩惕。即聞盜發。等若秦越。宜各視所轄相應援。則約束宜明。舊設營軍凡一萬千六百餘人。比役占者半。耗減多。則軍伍宜實。舊存江船三百四十艘。然歲久圮不堪用。且制不利風濤。當以時修葺。則舟航宜豫。下其議留都。其後八年。命增設江淮鎮守總兵官一員。給事中夏言以江寇縱橫。可設專官任捕討之職。樞臣言。南京故有操江武臣。亦復巡緝防禦江洋。自其職守。若又設總兵。而原官仍存。不無牽制。上令操江武臣如舊。仍設總兵官。提督沿江上下諸郡。乃用崔文。於是文奏練卒造舟。報可。明年。御史余勉學請於瓜州築堡。以防不虞。亡何。盜平。總兵罷不設。仍以其責屬操江。而十九年京口多盜。至僇辱守臣。上心欲復總兵。詔詰樞臣以先歲總兵罷設之故。是時言入爲輔相。於是兵部請復置鎮守江淮。守給旗牌符敕。提督沿江上下諸郡。若曩歲。先是狼山故有副總兵。諸參遊而下。悉聽節制。至是給事中馮亮言。江南備倭。江北守備。二臣事權輕。宜加以將領之號。如馮亮言。在江南者建牙金山。起龍潭。並鎮江、姑蘇、太倉、鎮海及嘉興、松江、吳淞、崇明、南匯、青村皆屬焉。職備倭兼捕鹽徒盜賊。其江北守備所屬。則儀眞、六合、歷揚州、通、狼、海門、掘港、高郵、以至鹽城、海州、東海。職捕盜兼備倭。得節制諸衞官。而金山去總督之號。與儀眞守備。聽總兵調度焉。其後楊慶以事免。總兵復廢。二十三年。給事中萬虞愷言。南京軍衞蓋隸兵部。而沿江諸屯。則屬操江。所以專統轄。重江

防也。今浦子口遠在江北。乃以屬兵部。都御史節制。僅行於新江營。形勢相依。事權不攝。其何以通脈絡臂指。宜以浦口改屬操江。便且沿江方數千里。上則安慶。下則鎮江。尤爲要害。近總兵既罷設。莫若令操江都御史駐鎮江或安慶。上下其議。而卒不行。二十七年。改定儀眞守備信地。以新港至瓜儀、六合隸江防。而天長及江都、高郵隸陸防。仍聽狼山副總兵節制。後以給事中范宗吳言。故事。操江都御史職防江。應天、鳳陽二巡撫職防海。有分地矣。後緣倭患。遂以鎮江而下通、常、狼、福諸處舊屬二巡撫者。亦屬操江。故二撫臣得諉其責。而操江又以原非本屬。兵難遙制。亦泛然視之。今宜定其地。以圖山三江會口爲界。上下各分屬。萬一留都有警。併力應援。不得妄分彼此。坐失事機。報可。仍敕自今不係操江所轄軍事。操江都御史勿復與。先是胡瓚條上明約束。專委任二事。魏公鵬舉引舊事以爭。謂瓚所言。意侵守臣權。非令甲。不可聽。兵部申瓚議上報。令如弘治例行。弘治時。敕參贊王繼軍事。與守備成公輔議。故云。後增上下二江兩巡視御史。一年代。得舉劾沿江有司將領。而操江都御史卽以南京都察院或副都御史或僉都御史理之。不另設署。終明不改易焉。

明書卷七十二

志十四

戎馬志三

海防之兵明初未嘗設及洪武二年倭寇山東寇崇明又寇惠潮乃命行人楊載齎璽書諭其國王良懷良懷乃遣口祖來貢方物三年寇山東轉寇浙福傍海諸郡五年寇海鹽澉浦温州乃始命浙福造海船防倭六年遂以於顯爲總兵官出海巡逐未幾復寇登萊七年寇膠州靖海侯吳禎擊之於琉球大洋斬俘甚衆十二十三年續貢後以倭使如瑤坐通胡惟庸事敗發雲南始令信公和築登萊至浙東西防倭衛所是冬又令江夏侯周德興築福建海上十六城二十六年寇金鄉明年敕魏公輝祖安陸侯吳傑練兵海上絕其貢不與通勒之祖訓永樂二年寇浙直乃命太監鄭和諭其國王源道義源道義乃梟其渠魁以獻復令十年一貢正副使毋過二百人若貢非期入及人船踰數或挾兵刃以盜論然倭時時掠海上不爲戢十九年寇遼東左都督劉江設奇殲之封廣寧伯倭自是不窺中國者數十年蓋始張士誠方國珍據海上諸郡人習兵及張方擒滅而逋者悉航海附倭以故倭患特數已而增戍守招沿海島人蛋戶賈豎漁丁爲兵於是海防益嚴正統中犯桃渚入大嵩焚殺慘下防倭之令申飭備至嘉靖中貢使相

挺起爲變。詔諭乃解。已禁市舶而中國大猾入據海中。與倭相糾結。爲寇愈熾。數十年有大盜十四蹤至。穆宗時。寇碣石。以致叛將周雲翔與合。久乃剿定。後乃以海上爲要邊云。沿海郡縣備倭大鎭。有廣東、福建、浙江、江南、淮揚、山東、薊遼。凡七。各有督撫重總軍務。又有專敕臬臣備兵事。有總鎭大將軍職調度。又有參遊而下。司哨守各屯劄要在廣東。則有東中西三路。東路扼全粵之上游。於柘林、碣石各設把總。而惠潮則設參將。南粵又有漳潮副總兵以控之。中路防省會之大洋。則於虎頭關設把總。廣海設守備。而廣州則有海防參將。西路遏番賊之突入。而潤州則有遊擊。雷廉則有副總兵。瓊州白沙寨則有把總。崖州又有參將。粵之海防如此。在福建。設水寨五。一曰漳州銅山寨。領以把總。又於舊轄玄鐘所增遊兵寨。設南澳把總領之。而聽節制於漳湖之總兵。一曰泉州浯澳寨。領以把總。而又特於南路設副總兵兼轄。起祥芝。直抵廣東界焉。一曰興化南日寨。領以把總。於海壇亦設把總。各以兵分哨海汛。一曰福州小埕寨。領以把總。又特於中路設參將兼轄。起懶灣。直抵泉郡之祥芝。一曰福寧州烽火門寨。領以把總。又特於北路設參將兼轄。起福寧。抵懶灣。閩之海防如此。在浙江。有六總。金鄉、磐石二衞。設把總一。轄温州沿海四百餘里。而節制之以温處之參將。松門、海門二衞。設把總一。轄台州沿海五百餘里。而節制以金台嚴之參將。昌國衞設把總一。領本衞及在外前後錢爵四所。與遊仙寨。起石浦。抵南湖頭。定海衞設把總一。領本衞并在外後所。霸衢、大嵩中中、中左五所。南起湖頭。北抵管界。外及舟山。觀海、臨山二衞。設把總一。領寧紹。西自三江。東至龍山。延袤三百餘里。及在外金家嶼而皆節制之以寧紹之參將。海寧衞設把

總一領浙西沿海起鱉子門抵金山衞五百餘里皆屬焉而節制之以杭嘉湖之參將浙之防海如此在南直隸蘇松專防海常鎮兼防江由浙而東乍浦以東則金山衞扼其衝於是設參將華亭之柘林上海之川沙窪賊曾據以爲巢則各設把總由松而蘇黃浦以北則吳淞江口當其吭於是有總兵之特屯劄把總之分哨守遊兵把總之司策應若太倉之劉家港常熟之福山港各設水兵把總司堵截至於崇明孤懸海中爲賊所必經之地特設把總屯竹箔沙營而與營前沙之把總合會哨由蘇而常而鎮於揚舍設守備於圌山設把總雖分有防江之責均之有巡洋之任者在淮揚則江海淮三者幷防矣蓼嘴灘之大河口突出東南則設把總若狼山爲通州門戶則設把總通州爲全揚門戶則設總兵又設把總於周家橋以防泰興之衝犯又西設三江會口把總設儀眞守備以防內地之突入其自海門北爲掘港則設守備又自新插港轉而爲鹽城則設守備北爲廟灣設遊擊以防東海各岸之登犯渡淮自雲梯關以東爲東海守禦所設把總以防由海入淮之路又於揚州設陸兵營遊擊以待調遣直隸之防海如此在山東登州凸臨海上東南北三面幷防萊州青州亦二面臨海故青自膠檇界於安東衞設守備萊自古鎮而東於靈山衞之沙溝設守備又於卽墨設守備於登之萊陽大嵩衞設守備又折而東北則於文登設守備以協防東南兩面之險又於府治北特設副總兵竝設水陸兩遊擊分扼港岸前哨旅順以協防北海一面之險又西爲萊之西北界於王徐寨設守備防守白狼新河等九海口又西於府治設遊擊南策卽墨北應王徐又西於青州設遊擊南策安東北守唐頭與武德二守備之聲援相接山東之防海如此

在薊遼。自天津東抵鴨綠沿海一千餘里。竝置守衛。爲京師左翼。故自大沽海口宿重兵。以副總兵領。特專防守。而陸營設守備。水營設遊擊。自寶坻之草頭沽。抵豐潤之黑雞坨。各以入衛兵派守。又有西協兩營騎兵及密雲海防遊擊兵爲應援。自灤州之蟲沙河。抵山海之石河口。各設營軍及班軍派守。而又有東協兵及永平海防遊擊兵爲應。凡以扼塞關右之要害也。關以外。則中前前屯、中後、中右、左五所之兵。派守芝蘇灣。抵望虎臺。而應援則屬之甯前參將。又以杏山、錦州、松山、大淩、義州、右屯、鎮武、西平之軍。派守筆架山。抵柳河口。而應援則屬之總鎮左右翼之營兵。凡以控制廣甯之襟吭也。若三岔以東。則海蓋、復、金各以本營兵派哨海口。又南而旅順一口。跨登接遼。則守之以金復參將。哨之以登州水兵遊擊。又東而九連城以外。靉鎮江城。設遊擊。與寬奠參將相聯絡。凡以固鴨綠之扃鑰也。而薊遼之防海者如此。及後全遼淪沒。天啓中。於皮島特設重鎮。屯兵數萬。歲費不可勝舉。雖意不專於海。而海上可謂嚴固矣。自毛文龍殺。於是皮島撤。隨撤而陷。東海之防疏。雖喪亡之事。不在海上。而考古者不能無遺憾焉。

雜兵。於國家額設營兵而外。民間之兵。所在而有。初起角觝用爲戲。或有警。暫相團結保鄉曲。後廟堂因人言。常徵調之。河南嵩溪諸縣曰毛葫蘆兵。長於走山。習短鎗。而嵩縣盧氏、永甯靈寶多礦兵。又曰角腦。曰打手。山東有長竿手。以習長竿故名。徐州有箭手。其人善騎射。眞定之井陘曰螞蟻手。善運石。如碗大者可百步。保定、涿州皆勁兵所產處。而陝西土兵更勇健。僧兵推少林。次則伏牛。又次爲五臺。閩漳泉間人習鏢牌。而水戰爲諸兵最。浙兵獨處州雄。用於水則不逮。處之外。義烏次之。溫台又次之。其兵習狼筅。

直隸竈丁鹽徒習舟與海狎可用爲水戰江右之安遠、龍南地瘠而貧民相率爲兵大旗長鎗東粵俗雜蠻喜擊刺各習長牌砍刀而新會東莞之產半焉是外西南蠻服之兵亦曰土兵黔蒙氏兵粵西瓦氏、東蘭、那地、南丹、歸順諸州俱曰狼兵楚九溪有苗兵有鉤鐮矛弩諸技其法每司立二十四旗旗十六人合之則三百八十四人每旗一人前次三人橫列爲重二又次五人橫列爲重三又次列七人重四又列七人重五餘俱置後助讙呼爲聲若前郤則二重居中者更進兩翼亦然選法檄下則宣慰籲天祭以白牛置牛首及金於几令曰誰爲勇者予此金啖之以牛首已彙而收之更盟而食之樹爲長卽每旗十六人者是也其選募精其節制嚴故戰不可敗其調法分二班更調人給一金計所調兵若干歲須金若干則先以三分之一給道里費庶不煩有司而途無稽滯其督法則統以憲臣宣慰主禁令調官主聚泊泊則視官搴旗艤舟如魚貫然詰朝行毋登岸其賞法有功者人三十金而予之而厚賚其主者優以官比歸讋以憲臣仍前弘治中平思明正德中平蜀多其力嘉靖時倭亂調至三千人後復調六千而私實加一倍云先是癸丑六月少林僧兵應募至者曰月空等四十人俱持七尺鐵棍重三十斤運旋便捷如筇杖征倭出死力海上莫勍於鹽丁其人以販鬻爲業成化初毛里孩寇陝阿東鹽徒千百爲羣自備火砲戰車精弩雜官軍隊中殊死鬬逐寇絕河捆載以歸而松漕涇鹽丁尤夥曾征倭屢斬獲受上賞邊關多夷丁有房攜妻子內附者予餉官納其家入營雜漢人爲兵各鎮俱有之曰漢夷營實籍入冊他皆無兵籍有事時徵選調發焉

郡縣民兵。太祖初起兵。卽立管領民兵萬戶府。諭行中書省臣曰。古者寓兵於農。兵強食足。今海內紛爭。當因時制宜。所定郡縣民間豈無武勇之材。宜精加簡拔。編緝爲伍。立民兵萬戶府領之。俾農時則耕。閒則練習。有事用之。有功陞擢。無功者還爲民。如此則民無坐食之弊。國無不練之兵。庶幾寓兵於農之意。其後天下稍定。始建武衛。隸以軍。軍有屯。俾得自耕作。久之法乃益廢。勢不得不饟於民。民竭力饟軍。而軍復羸懦不足用。於是始出召募令。正統二年。選所在軍餘民壯願自効者。分隸操練。於陝西得四千二百人。人給布二匹。月粮四斗。景泰時。令廣選民兵。卽以所在官統領。遇警調用。憲宗卽位。陝西更選土兵。土兵與民兵意同。二年。虜毛里孩入寇。撫臣盧祥言。近邊土民習見虜可練爲兵。於是敕御史如延安、慶陽集選。壯者編爲什伍。量復徭役。號曰土兵。原僉民壯悉改號。由是土兵強。虜遁去。是法獨行於延綏。後亦頓廢。弘治中。給事中孫需奏。州縣七八百里以上。里僉民壯五名。五百里四名。三百里三名。百里以下二名。其成額多者。仍舊。必於丁粮相應之家取之。人免戶二丁雜役。若老死及全戶消乏者。別抽補。籍年貌在官。有司率領。與軍士同練習。憲司及御史以時簡閱焉。鄰封有警。調發應援。給行粮而禁役占買放之弊。民壯之額。郡縣所在而有。其間富民不欲身受役。則上其直於官。官自爲招募。亦或稱機兵。在巡司則爲弓兵。然雖名兵。實不任受甲。其後民壯漸爲衙役。供有司傳送句攝而已。嘉靖中。都御史翟鵬言。直隸、山東、河南民壯多缺。乞補如額。而別簡丁壯爲義勇。於農隙練操。其在山西者戍三關。上曰。近虜入山西。由鴈門諸關失守。三關別無兵馬。而僅賴先年暫設民壯。非可以捍禦。況今所在災傷。不宜復騷動。其

姑已之。至二十二年。兵部因廷議。復請增州縣民壯之額。大者千名。次八九百六七百。小者五百。報可。明年。兵尚書戴金言。州縣民壯有額設。有新增。又有義勇。有馬快手。而往往不獲實用。則以經略未善故也。宜屬之兵憲官。督所司簡練。誠謂民兵練則無藉客兵。而軍衞亦免清句卒。民壯無饟餉而多役使。遂汰民壯。每縣不過數十名。應捕專緝捕。復選民間年力精壯者籍於官。曰鄉兵。暇歸農。遇節序操練之。有警用守城。或捕逐盜賊。而弗征調。懷宗時。天下多故。大盜起。郡縣不支。時楊嗣昌爲本兵。奏天下郡立操備官。州縣立練總官。各選鄉勇。郡千名。州縣因其大小爲多寡。寡不下三百名。民供其操糧。往往練備練總恣威福。役若奴。有盜情。株連蔓引。無休期。百姓苦供應。而城陷者終陷。卒無救於地方。徒滋毒焉。

召募之兵。明初無有也。正統中。始募天下軍餘民壯爲兵。景泰初。復令廣召募。卽以所在官司統領。遇警調用。然猶之民也。弘治中。以虜警抽編。無警許罷役。遂有常餉。沿至正德。遂令分戍番操。無復休息。兵尚書王瓊請量罷之。不聽。肅宗深知其弊。而未遑清理。及後爲眞兵矣。先是每召募檄下。願爲兵者報名郡縣。保以里老鄰佑。始上之督撫。選其軀幹雄武。力足勝甲冑。或狡捷能投超者用之。逃易提察。老不能戰。許其歸農。別爲補。後正兵外有羨兵。有衝鋒。各將官有家丁。皆益食餉。而末年復有投順兵。招撫兵。或賊受撫者。卽爲兵。予餉益濫。恣驕橫不可使。而召募則不問其鄉貫。羣而投。羣而收。稍繩束。卽譁殺長官。掠而去。卽官馬爲剽資。官司柔撫之。復就伍。置不問。卽颺去。卒往他鎭投爲兵。官司喜其有馬匹器械。不詢其來歷。卽驕縱之。稍禁飭。則大譁而去。或入賊巢爲勁賊。天啓、崇禎中。用內官爲監視。所召募兵曰監標。

皆此輩。城市晝擾。況乎郊野。莫可誰何。其尺籍。皆趙大、錢二。或王得勝、李得功。而無一正名。遇征討。避賊遠遁。去舊隸軍兵。亦相視而效之。卒不得一卒力。迨季年。行抽練法。驕者益驕。惰者益惰。而兵政遂大壞矣。

史官曰。余覽明朝遺册。見正統中天下未多事之先。五府幷錦衣等衞所官旗軍人。及邊腹額兵。共三百一十五萬八千一百七十三員名。中年事故少缺額不補。止一半有餘。至嘉靖中。天下多故。復復原額。而益以末年召募之兵。及諸附籍歸順之兵。不下四百餘萬。而無救於敗亡。悲夫。

馬政

明初。設太僕寺於滁州。後定都於北平。又設太僕於京師。凡兩淮及江南馬政。屬南太僕寺。順天等府及山東、河南馬政。北太僕寺主之。其後用言官言。府州縣添設佐貳官。專民馬之政。在外則設行太僕寺三。苑馬寺三。於山東、陝西、遼東各轄六監二十四苑。惟遼東一監二苑。苑咸置卿貳焉。凡馬政。曰民牧。曰衞牧。曰京府寄牧。凡牧地。曰草場。曰荒地。曰熟地。嚴其禁令而封表之。凡牧人。曰恩軍。曰隊軍。曰改編軍。曰充發軍。曰召募。曰抽選軍。皆籍而食之。凡民牧人。視其丁產而授馬。種馬牡十二。牧十八。牧牡五歲而徵駒。曰備用馬。齊其馬力以給邊。邊馬足。寄牧於畿府。而府甸土不宜馬。及人民耗者。徵馬金匹十兩。凡馬駒十八年而免。定頭駒重駒而籍之。報駒有常期。凡馬肥瘠登耗。籍其毛齒而時省之。三歲。寺卿偕御史二人印烙。選其良。汰其羸劣。凡草場。歲徵其租金。地畝十七。椿朋十。災祲出之。佐牧人市馬。凡租金有恩

蠲及災蠲馬金有災蠲無恩蠲卽蠲必轉移相抵不得虧軍賦行太僕職掌與僕卿不異而邊衞營堡府州縣軍民壯騎操馬皆主印烙課孳牧而時督察之其衞牧錦衣旗手等衞五軍神樞神機等營各設有草場於畿甸放牧歲春末夏初各營馬除存留聽用外餘命坐營官一人領下場牧九月終回營而時遣科道官點閱視馬倒死軍亡者指實奏其種馬上苑萬匹中苑七千匹下苑四千匹不及則出帑金及茶與諸番易馬而洮州河州西甯各置茶馬司主之法上馬茶百斤中馬七十斤下馬五十斤而番族納差撥馬萬四千餘匹以爲常洪武初諭刑尚書劉惟謙曰馬政國之所重設太僕俾畿甸民養馬恐所司收養失宜或害養馬民皆當告戒之昔漢初一馬值百金天子不能具鈞駟及武帝時衆庶街巷有馬阡陌成羣遂能北征強胡威服戎翟唐初纔得隋馬三千及張萬歲爲太僕至七十餘萬此非官得其人馬政修舉故耶爾其爲朕申明馬政嚴督有司盡心芻牧務底蕃息有不如令者罪之始江南人以十戶養一馬江北乃戶養一馬上念其不均命江北民增五戶養一馬戶仍給鈔三百貫優之命太僕江南北各存游牝萬匹爲孳生種馬餘悉發草地放牧其飛熊廣武英武三衞牧馬亦如之會言者謂大甯會州山河三衞所屬驛馬皆屯軍牧養軍貧者衣食且不給何有於馬以故歲捐瘠者多宜令官覈貧者歸營屯而各選軍士有丁產者以充便從之太宗卽位諭兵部曰比聞民間馬價騰貴蓋民不得私畜也漢文景時閭里馬千百爲羣民有亦國之有許天下軍民得畜馬官府勿禁六年禮尚書劉觀言各衞馬多恐有疾宜預市藥備醫療上笑曰唐時馬後多至七十萬未聞有預備之藥善畜馬者但水草得時牧養如法自

然無疾。今天下衞所及太僕馬益多。若皆需藥。豈不大敝民力。爾徒知恤馬。不知恤人也。覩慚退。太僕卿楊砥奏言。近馬蕃息。而牧養乏人。請令民十五丁養種馬一匹。立羣頭一人。五十匹立羣長一人。養馬之家。歲免其糧草之半。凡種馬倒死。孳生不及數。責之償。蓋倣熙甯保馬法。竟行之。遂世爲北方患。尋上諭兵部言。朔馬故多。馬本上宜。亦其人習畜牧而然。今韃官居閑者多。可廉選其忠謹者。令教民畜牧孳息焉。居永平、薊州、通州者。就留本處。居眞定、定州者。更番赴順天教牧。會六師歲出擊胡。責歲納駒急。軍民至鬻子女妻莫能存。仁宗聞大痛之。責官爲贖。還寬責駒令。嘗諭兵尚書李慶曰。今太僕馬增倍。而畿民或一夫有畜至三四匹者。畢力於此。故有耕桑盡廢。衣食不給。甚可憐閔。其以分給諸衞及臨邊戍卒俾牧養。兼習以待用。庶軍民兩便焉。尋慶上言。今民馬益蕃。散衞伍操用。然且千餘羣。今遠近方面朝覲官咸集。請員給馬一匹。令太僕歲徵駒如民間。稍寬民。下廷議。義、原吉皆如慶議。報可。獨大學士士奇入力陳其不可。曰。朝廷以禮徵賢者。授方面郡守。次者百執事。今役之牧馬。云蘇民困。是何其貴民而賤官也。且馬豈官所宜牧。又賤官貴馬矣。時義、原吉皆在侍。上曰。士奇論當。慶無識。兩人亦言其便。何也。對曰。初慶與臣等言陛下意如此。上曰。慶幾誤朕。少選。批罷矣。居兩日。批不下。士奇復請曰。日陛下許臣罷給馬之令。今中輟。何也。此令行。將天下懷才抱德者。望望然去矣。若馬死責償。將人皆破家。爲子孫憂。況所散馬僅三千匹。而令朝廷負此名於天下。此其失非小。幸立斷。上曰。偶忘之。行批矣。無何。上御思善門。召士奇曰。內批豈誠忘之。昨卿言未脫口。慶等已嘖有忿言。朕念卿孤立。故特之。今有名矣。因出陝西按察使

陳智章示之。智疏言。按察司所以肅庶官。貞百度。而太僕寺得臨之。歲徵駒與下民等。將憲綱掃地。於是止散馬之令。士奇感泣頓首曰。昔人言陛下知臣。臣不孤矣。宣德中。太僕寺請遣官覈馬。上召諭之曰。馬畜於民。必寬民力。而後可責之馬。國家法有定科。然屢下令。孳生不及數者免償。念不欲以馬故傷民。夫民終歲勤勞。營衣食不給。必責償馬。何痛而不德也。爾等其謹率舊典從事。而恤貧難民。宜從寬。成化中。河南兩直隸旱。詔免今歲比較孳生馬。十五年。罷科道官京營視馬。第令各營總兵等官點視。弘治中。太僕卿王霽條馬政。謂邊自牧馬。不宜仰給京師。及寄養馬收其老者。勿累民養馬。以殷實者養之。餘戶助芻豆。勿輸養。幷諸馬官之陞遷。馬軍之乾沒。上皆俞行之。嘉靖中。詔本兵言。順天府屬故論地養馬。近年牧地多歸豪右。而馬疲死。責養馬者償。應天府屬故論丁養馬。近駒馬止解馬直。而種馬倒失。復令民買補。民困甚。其議處以聞。先是昌平罹虜變。停派諸寄養馬。後太僕卿劉朝佐請復之。上曰。昌平密邇京師。陵寢重地。宜永停不派。而部議止再停七年。從之。穆宗隆慶中。太常卿武金言。種馬之設。原爲孳生備用。今備用馬既以別買。則種遂可省。且種馬有編審雜役點視歲例支兌輸養賠償之害。重之以官吏之需索。里甲之影射。民日益勞。沿襲至今。滋弊尤甚。乞命兵部驗記每年應解之馬。若干某處若干。俱照原數買馬。按季查解。如備用馬已足二萬。則令每馬折銀三十兩。輸太僕寺。各邊缺馬。分發估買。折價可買戰馬二匹。不必加賦。而馬數自倍。且令各地方取前所養無用之種馬。盡賣以輸兵部。如一馬定價十兩。則直隸、河南、山東十三府可得銀百二十萬。其草料。令各府州縣每馬折銀二十兩。計又得銀二十四萬。夫

戰馬之數。解俵之丁。不變舊制。而邊餉獲急用之資。百姓免無窮之害。足國裕民。無踰於此。而御史謝廷傑言。孳生種馬。乃祖宗舊制。軍機所關。但當修法以除弊。不當因弊而廢法。萬一有警。無可調發。咎將誰歸。金議非是。幷下兵部。部主廷傑言。上獨可金奏。令賣種馬之半。如金言。而存一半。擇殷實者養馬而已。賣者助之。後萬歷中。大學士張居正條議盡賣種馬。而革者盡矣。以革爲可而是之者。兵尚書梁夢龍、御史余有年也。以革爲不可而力排之者。寺臣顧存仁、御史馬朝陽、兵尚書譚綸也。種馬既賣。於是行俵解法。每徵糧五百畝。領官馬價三十。買解太僕。不中式者。掇回再買。民苦甚。懷宗時。馬價騰踊。上憫百姓賠累。乃增價至五十六兩。尋又以五十六兩官可得馬而無累民。遂定官買官解之例。官不恤民。雖批僉衙役名。而其實仍累民。民益困。先是成化中詔毀霸州草場。太僕卿儲瓘言。陛下興修馬政。從羣議。雖仁壽宮皇莊及壽王府莊。亦宛轉上白。退還團營牧放。誠顧念遠大。而不以微利故傷國計也。臣前往霸州丈量時。見工部遣官踏勘曩草場廢弛。時渾河橫流。散漫淤漲。葦蒲族生。放牧不到。其時言利之臣。因其土之所產而稅之。亦一時之權利而可矣。今既漂廢。又復查理。是重稅之也。夫葦蒲等用。較之放牧孰急。況草場設自永樂初。葦蒲等課自近年始耳。其地卽草場之地也。又況渾河改徙。不生葦蒲。甯復有可徵之稅哉。幸上豁除。其牧地乞在所出牓。開寫頃畝。有侵占者。聽舉首以杜弊端。仍申奏討之禁。弘治中。兵尚書馬文升言。國初中外衞所各有牧地。而在京師不下千數頃。夏秋牧放郊坰。冬春支料飼啖。而後馬壯可用也。今無慮爲親藩勢要所占。間爲軍民冒耕。馬無所芻牧。入場未一二月。移往西山中。四散逐牧。而

調用騎操輒無馬。乞清查以便軍。於是命給事中御史幷戶兵二部官清理草場。未墾處仍舊牧放。已墾成田者。計畝收銀。發太僕寺庫候買馬。爲著令。當是時陝西牧馬草場。止存地六萬六千頃有奇。養馬軍止七百有奇。牧養兒騙騍馬止二千八百匹有奇。而馬政頹敗。都御史楊一清講故典。與復之。奏黜卿寺之不職。而簡布按二司參政副使薦補卿少卿。紘轄大更。於是六苑地清。復草場十二萬八千頃有奇。清句撥補召募。改編養馬軍二千三百名有奇。銀買茶易若孳生馬幷駒。凡萬有千八百匹有奇。修馬營城堡十有九處。創復公署倉廄馬廐室宇四千一百餘所。其西甯、洮河三衞。茶馬法久弛。自弘治十年至十五年。茶易馬五千四十三匹。而邊馬乏軍買馬大困。一清奏復金牌舊制。金牌制自洪武時。立茶馬司於陝西、四川等處。聽西番納馬易茶。降金牌信符賜番族。以防詐僞。每三年一差官召各番合符。以應納差撥馬交納易茶。有以私茶出境。及關隘不覺察者。處極刑。民間畜茶。不得過一月之用。茶戶私鬻園入官。正統十四年。停金牌。惟令番族以馬來易。至是一清申復其制。禁私販。積官茶。四年間。共易馬萬九千七十餘匹。而茶尙積四十五萬餘斤。靈州大小鹽池增課。引五萬九千有奇。引納銀二錢五分。及臥引銀一錢。計爲銀二萬七百餘兩。貯慶陽固原庫。給買馬。於是均諸苑地及軍牧馬三萬餘。足支陝西三邊之用。而邊馬大紓。一清懼復無專官復圮。正德初。具疏言。陝西沿邊。皆防虜重鎭。軍務所急。莫先於馬。頃自虜塵弗靖。戰馬告乏。荷蒙孝宗皇帝采納廷議。專設風憲重臣。督理馬政。臣以庸劣。猥當任使。隨命兼理茶法。顧廢墜既久。事難更新。盡臣之心。不敢有遺慮。粗皆就緒。則責任專而事易集也。自兼巡撫以來。顧此

失彼。已不如前。復蒙加任總制。經理邊方。責任重大。於監牧茶馬之政。勢不能復及矣。竊惟先年兩寺馬政。巡撫兼管。而巡茶御史。實主茶馬。巡撫政事繁多。以致茶馬所易良駑。莫究操騎所給發登耗。莫聞本末始終。茫不相攝。亦勢使然也。夫茶司之所易。卽監苑之所牧。監苑之所牧。卽官軍之所給。本爲一事。伏乞仍設巡茶御史。務選年深老練。實心幹事之人。以充。仍敕兼理馬政。行太僕苑馬等官。專聽提調約束。各衙門毋與。便於是巡茶御史兼馬政。制不得預民。蓋始於此事。已遼陽苑馬卿淩相言。永樂間。本寺撥領牧養馬匹。給有草料額。軍養馬二匹。軍餘一匹。所轄昇平等十二苑。自遼陽至復州。皆屬正統末、裁十苑。止留清、深二苑。隸蓋、復。而當時馬尙及萬數。自後俵給既多。而弊作。馬一倒失。及虧欠駒子。往往買補兒馬。備其數。監苑官吏。位輕志下。潛與通賄。而孳生虧耗極矣。今各軍餘有全不養馬者。有止養兒馬二三匹者。又有養騍馬二三匹。復帶駒者。其全不養者。其貧雖甚。不思買補。苟覬恩貸。不則狡猾納賂主者。盡俵他軍。倖輕便。其止養兒馬者。多家殷實。懼訐告。不敢不養。又畏徵駒。借此影射。其養騍馬帶駒者。其柔弱之人。不善夤緣。而監苑官吏。假公責併俵給不及。其人徵駒歲倍其數。展轉無已。亦不均甚矣。莫若通計二苑馬。查堪孳牧者。盡留兒馬及餘老弱與收買騍馬。均派各軍領養。後生駒可離母。卽撥無馬軍養之。五年一清。則人無所規避矣。上然之。後給事中謝汝儀條京衞下場之害。言京衞軍歲春夏於畿甸下場牧放。歲一舉行。而草場地土。爲勢要奏討。姦人投獻者殆盡。獨低窪處。又積爲湖淀。漫生葭葦。人馬皆不可近。又無廬次可以棲止。無廐庳可以蔽蓋。馬買草而喂。人裹糧以從。軍士逃亡。馬匹倒死。雖有下

場之名。殊無牧放之實。蓋法敝極矣。近襄城伯李全禮奉敕領下場馬二千餘匹牧放。隨又以聽征馬六千益之。馬以萬計。芻牧無所。矧大雨時行。暑氣方溽。泥潦徧野。鬱蒸中人。羣處則有疫癘之虞。露宿則有蟲蚋之害。人困馬病。是徒徇節省之名。而坐受虧損之害也。萬一畿甸有桴鼓之警。邊關有烽火之報。將何以待之。乞敕兵部會同坐營官熟計其便。將聽征馬責軍人就便牧放。月給半料。無下場。隆慶中。御史張櫝言。大名。眞定二府。計畝出糧以養馬。而今復有馬地餘銀之徵。蓋起於正德間。爲流賊之亂。額外權立此名。徵銀市馬。其後遂因而不革。非經制也。請悉蠲之。上從之。而復有鹽馬。始正統三年。命召商納馬。中鹽每上馬匹一百二十引。中等一百引。下勿收。復有貢馬。凡貢馬。累朝皆有之。每外夷進馬。照價償以文綺紗羅陶器鐵釜。又有市馬。起永樂三年。立遼東開原、廣甯馬市。定價上上馬絹八匹。布十二匹。上馬絹三布五。下馬絹二布四。駒絹一布二。其立市。一於開原城南。以待西海女直。一於開原城東。一於廣甯。以待朵顏三衞。每開市。各夷將馬匹及貨物赴官驗易。嘉靖三十年辛亥春。詔開馬市。時西虜俺答求貢。朝議不許。入春請求益數。咸甯侯仇鸞雖聲言北伐。實內畏怯。上言請許入貢於宣、大開設馬市。虜馬一匹。償幣如值。乃密遣厮養時義結俺答義子脫脫。使俺答以貢馬互市爲請。俺答利貨幣。投書於宣大總督蘇祐。言求通市。祐以書上聞。上命雜議。鸞力主之。兵尚書趙錦是鸞議。上以問大學士嵩。嵩奏以一年許市二次。上然之。乃遣兵部侍郎史道兼都御史。諸處開市。而實鸞先許虜大掠飽颺也。時兵部員外郎楊繼盛極言開馬市不可。且歷數鸞欺罔罪。疏詳楊傳中。疏入。下繼盛獄。詔貶邊秩。遂令於宣府、大同開

馬市。以道往督理之。初議市馬。謂以幣易虜馬。我得馬爲用。且少彌目前虜患。其後虜譎。遂以羸索重價。每開市。虜騎大至。因緣爲姦利。如大同寇宣府。如宣府寇大同。甚至朝市暮掠。幣未入境。虜信且至。旋幷掠其羸馬而去。又虜日往來大同城。諸營堡及三邊牆被其侵掠。邊卒或拒之。輒曰。奉命來貢。自是士卒不復出戍。而虜遂長驅各邊矣。史道又建言。虜無馬者。許以牛羊市。償以粟麥。言官交章論沮。又請復遼東市。巡撫都御史許宗魯極言不可。乃止。未幾。邊防大潰。鸞懼禍及。乃請罷市。許之。而附鸞之史道亦撤還。隆慶辛未。俺答款塞乞封通貢。詔封爲順義王。遣參將鄒沂等封賞之。而宣大尚書都御史王崇古請復馬市。其後東事起。需馬急。雖北邊屢有侵掠。而朝廷資其馬多。含忍終市之。聽民互市。而不盡者。官給價收焉。舊制。營馬給兵者。皆給芻豆貲。各兵自飼。而官驗其肥瘠爲賞罰。懷宗時。大學士楊嗣昌奏行圍槽法。創大聯廐於都城東。凡營馬悉收公養之。名曰圍槽喂養。所騎非所養。兵不惜馬力。所養不自乘。牧人不能均馬力。而馬多斃。營馬遂虛矣。於是責俵解急。而民大困。國亦亡。○制。太僕寺領清河、金臺等六監。常春、順義等二十四苑。順天五州二十二縣。金吾等二十三衞。直隸保定、眞定、順德、廣平、永平、大名、河間各州縣。河間等三十二衞。滄州武定二千戶所。大甯都司所屬衞所。山東濟南、兗州、東昌各州縣。河南開封七州縣。彰德一州三縣。衞輝六縣。歸德止考城一縣。南太僕寺轄十四牧監九十八羣。在京應天府八縣。在外鎭江三縣。甯國、南陵一縣。太平三縣。廣德州鳳陽四縣。淮安州縣。揚州三州六縣。廬州二州五縣。滁州二縣。和州一縣。徐州四縣。滁州一衞。遼東行太僕寺轄定遼等二十五衞。遼東苑馬司轄永甯監

清河、深河二苑。山西行太僕寺轄太原等十衞。保德州等五所。陝西行太僕寺轄平涼等四衞。陝西苑馬司轄長樂監下開城等五苑。靈武監下清平衞三苑。同川監下天興等四苑。威遠監下武安等四苑。熙春監下康樂等四苑。順甯監下雲驥等四苑。甘州行太僕寺轄甘州等十二衞。古浪等三千戶所。甘肅苑馬司轄甘泉監下廣牧等四苑。祁連監下西甯等四苑。武威監下和甯等四苑。安定監下武勝等四苑。臨川監下唆川等四苑。宗水監下美都等四苑。○種兒騍馬原額。則北直五萬三千九百七十五匹。南直隸共三萬七千五百匹。河南共二千六百四十五匹。山東共三萬七百八十匹。直隸論糧養馬。每地五十畝養兒馬一匹。一百畝養騍馬一匹。該免養馬糧七萬七千四十九頃五十一畝零。河南、山東論丁養馬。每五丁養兒馬一匹。每十丁養騍馬一匹。共該除豁養馬丁四十二萬八千五百三十二丁。在京龍驤等二十六衞。原額種馬一百九十五匹。在外保定等四十六衞。原額馬二百七十匹。○寄養備用馬。順天、保定、河間三府。計五萬八百八十八戶。實養者二萬一千八百五十八戶。餘除單丁寡婦殘疾及陵道不養外。則按戶給馬。○太僕寺所領草場地。直隸共地二萬四千三百二十頃八十六畝零。河南共地八頃六十三畝。山東共地二百頃五十三畝。南太僕寺所領草場地。南直隸共地五千五百三十一頃八十六畝零。在京營衞草場地五千九百一十六頃一十八畝零。而永陵以後衞無原額可考。在外衞分草場地。直隸衞所共地三百五十六頃八十七畝零。山東衞所草場地六十三頃四十九畝零。各邊草場地八萬頃。萬歷二年。以宣大、陽和開市。增草場六處。無原額。除放牧荒蕪。餘可種耕者。徵子粒銀。解太僕寺。備買馬之用。

而時贏縮不常。無定額。○俵解備用馬。每歲額以春秋二運上太僕。則大名府二千一百七十六匹。乳馬七匹。保定府一千五百八十九匹。乳馬八匹。順德府七百四十三匹。乳馬五匹。廣平府七百五十四匹。乳馬五匹。眞定府三千五百二十七匹。乳馬十匹。河南開封府二百五十七匹。彰德府二百三匹。衛輝府八十三匹。歸德府考城縣六匹。山東濟南府二千六百六十八匹。兗州府一千八百一十二匹。東昌府六百七十六匹。在京在外各衙所歲各一匹。南直隸歲額馬七千四百五十六匹。八分實徵馬三千四百六十一匹。餘每匹折銀三十兩起解。

驛馬之制。明初改南京公館爲會同館。永樂初設會同館於北京。三年併烏蠻驛入會同館。正統中定爲南北二館。北館六所。南館三所。各設馬一百七十二匹。天下設驛九百五十有九。大驛馬百匹。小驛五十匹。其無驛州縣曰走遞馬。多至八十匹。少至十匹五匹。其錢糧皆出於隨處丁畝。而衝繁則以附近州縣協濟之。其行於驛傳曰勘合。曰符驗。曰火牌。曰馬票。凡四等。而各以按察官領之。曰驛傳道。以驗馬之壯弱。均地方之苦累。總馬政令。而上之兵部。而驛馬之制。則應合給驛有例。應付腳力有例。填給勘合有例。自非特遣齎賀軍情重事。例不得輕乘驛馬。滋擾。凡制一驛。必先踏勘。工部營造。吏部銓官。禮部鑄印給一符牌。必嚴銷繳。內關內府兵曹。外關撫按。稽留詐冒有常刑。而馬乏則用驟驢。水路有船視馬驛。天下設遞運所一百四十有六。有車輿夫。與驛馬相表裏云。